

Абиев Е.М.¹

¹Евразийский Национальный Университет имени Л.Н. Гумилева,

МЕДИАЦИЯ КАК НОВЫЙ ТРЕНД В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССАХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация

Данная статья посвящена вопросу медиации в полиэтничной среде, имеющей целый ряд особенностей, ведь даже каждый бытовой конфликт может быть окрашен в этнические тона. Здесь очень важна роль самих этносов, а также роль Ассамблеи народа Казахстана, выполняющей медиативные функции по примирению выстраиванию гармоничных межэтнических отношений в Республике Казахстан.

Одним из главных векторов проводимой государством политики является твердая позиция руководства страны, направленная на гармонизацию взаимоотношений между этносами, ведь диалог культур в поликультурной стране предопределен реальностью. Такие вопросы как полиэтничность и национальный состав выходят на первый план в реализации государственной политики каждого государства, но не стоит забывать и о том, что важно не количество этносов, проживающих в государстве, а та значимость, что ему придается.

В заключении статьи дается вывод о том, что медиация в Республике Казахстан - необходимый институт, который, в конечном итоге, будет отвечать интересам правового государства, являться определенным уровнем гражданского самосознания. А также о том, насколько важна задача казахстанского института медиации в распространения своего положительного опыта.

Ключевые слова: посредничество, медиация, правовая культура, процедура, разрешение споров, конфликты, урегулирование, Закон о Медиации, Ассамблея народа Казахстана, политический тренд, глобализация, полиэтничное общество, Совет Медиации.

Е.М. Абиев¹

¹Л.Н. Гумилев атындағы Евразия Ұлттық университеті,

МЕДИАЦИЯ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ САЯСИ ҮДЕРІСТЕРІНДЕГІ ЖАҢА ТРЕНД РЕТІНДЕ

Аңдатпа

Бұл мақала бірқатар ерекшеліктері бар полиэтникалық ортадағы Медиация мәселесіне арналған, өйткені тіпті әрбір тұрмыстық жанжал этникалық раңқтермен бөлінуі мүмкін. Бұл жерде этностардың рөлі, сондай-ақ Қазақстан Республикасында үйлесімді этносаралық қатынастарды құру бойынша ме-диативтік функцияларды орындайтын Қазақстан халқы Ассамблеясының маңыздылығы көрсетілген.

Мемлекет жүргізіп отырған саясаттың басты векторларының бірі этностар арасындағы өзара қарым-қатынасты үйлестіруге бағытталған ел басшылығының берік ұстанымы болып табылады, өйткені көп мәдениетті елдегі мәдениеттер диалогы өзара шындықпен алдын ала анықталған. Көпэтностық және ұлттық құрам сияқты мәселелер әрбір елдің мемлекеттік саясатын іске асыруда бірінші орынға шығады, бірақ мемлекетте тұратын этностардың саны емес, оған берілетін мән маңызды екенін ұмытпаған жөн.

Мақаланың қорытындысында Қазақстан Республикасындағы медиация - құқықтық мемлекеттің мүдделеріне жауап беретін, азаматтық сана-сезімнің белгілі бір деңгейі болып табылатын қажетті институт деген қорытынды беріледі. Сондай-ақ, Қазақстандық Медиация

институтының оң тәжірибесін насихаттаудағы маңыздылығы анықталған.

Кілттік сөз: делдал, медиация, құқықтық мәдениет, рәсім, дауларды шешу, жанжалдар, реттеу, медиация туралы заң, Қазақстан халқы Ассамблеясы, саяси тренд, жаһандану, полиэтникалық қоғам, медиация кеңесі.

E.M. Abiev¹

¹*L.N. Gumilyov Eurasian National University*

MEDIATION AS A NEW TREND IN THE POLITICAL PROCESSES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Abstract

This article is devoted to the issue of mediation in a multi-ethnic environment, which has a number of features, because even every domestic conflict can be colored in ethnic tones. The role of ethnic groups themselves is very important here, as well as the role of the Assembly of people of Kazakhstan, which performs mediation functions for reconciliation and building harmonious interethnic relations in the Republic of Kazakhstan.

One of the main vectors of the state policy is the firm position of the country's leadership aimed at harmonizing relations between ethnic groups, because the dialogue of cultures in a multicultural country is predetermined by reality. Issues such as multi-ethnicity and ethnic composition come to the fore in implementing government policy of each state, but do not forget that it is not the number of ethnic groups living in the state, and the value that it is given.

The article concludes that mediation in the Republic of Kazakhstan is a necessary institution that will ultimately meet the interests of the rule of law and be a certain level of civic consciousness. And also about how important the task of the Kazakhstan Institute of mediation is in spreading its positive experience.

Keywords: mediation, legal culture, procedure, dispute resolution, conflicts, settlement, law on Mediation, Assembly of people of Kazakhstan, political trend, globalization, multi-ethnic society, Mediation Council.

Введение

В силу различных обстоятельств, в жизни человека зачастую возникают конфликтные ситуации и споры, которые приходится разрешать, сталкиваясь с противоречием различных интересов и мнений.

Так, ежедневно мы слышим и читаем из новостных лент о том, что в разных уголках планеты происходят конфликты на национальной, этносоциальной почве, и проявления этих угроз вызваны, прежде всего, увеличением этнического разнообразия, социально-структурными изменениями контактирующих этнических групп.

Многие ученые и аналитики представляют полиэтничное общество как новый этап развития человечества, при этом, понимая, что это общество социального многообразия, и невозможно искоренить все конфликтные ситуации в данной сфере, но возможно их предотвратить.

Многие из нас задаются вопросом, полиэтничность для общества – что она несет?

Положительное это явление или же наоборот?

Конечно, в качестве отрицательных моментов выступают прежде всего: религиозные различия, разность мышления, растворение культур, возможность подорвать политическую стабильность в государстве, межнациональная рознь, но не стоит забывать и о плюсах полиэтничного общества, а это синтез культур, дружба народов и политическая сила.

Сотни международных конференций, «круглых» столов и интервью посвящены вопросам сохранения стабильности в мире, но, к сожалению, один выработанный механизм применим в одной стране, но не применим в другой.

Межэтнические отношения – очень тонкая грань, где нельзя принимать скоропостижные и необдуманные решения. Эта сфера требует аккуратности и терпения.

В силу многих исторических обстоятельств, Казахстан стал домом более чем для 100 различных этносов. И это современные реалии не только для нашего государства. Такие страны, как Бразилия, Российская Федерация, США, Индия, Канада, страны Западной Европы постепенно превращаются в многонациональные государства. В условиях глобализации эти страны пытаются оптимизировать ситуацию и исключить очаги, вызывающие конфликты на национальной почве.

Полиэтничность нашей страны является неотъемлемой частью казахстанского общества, внутренние интересы казахстанского многонационального общества напрямую влияют на внешнеполитический курс государства. Проживание на территории Казахстана большого количества этносов государству выстраивание внутренней политики с учетом данной особенности, так полиэтничность в Казахстане выступает в качестве позитивного фактора государственного развития. Казахстанцы понимают, что прежде всего, живя в многонациональном обществе, нужно уважать ценности и культуру других этносов, проживающих в стране, так как благодаря толерантности происходит тесное сплетение различных взглядов и убеждений.

Республика Казахстан - относительно молодая страна. «Парад суверенитетов» в 1991 году создал на карте новое государство Казахстан, но необходимо отметить, что уже 1 марта 1995 года по инициативе Н.Назарбаева учреждена Ассамблея народа Казахстана, которая является одним из важных элементов политической системы страны, обеспечивающим неукоснительное соблюдение прав и свобод граждан независимо от их национальной принадлежности.

Ассамблея народа Казахстана является уникальным органом, который не имеет аналогов в мире, способствующий гармонизации межэтнических взаимоотношений. Вслед за Республикой Казахстан, аналогичные институты в целях оптимизации межэтнических отношений, появились и в ряде таких стран, как Российская Федерация, Белоруссия, Кыргызстан, Азербайджан и Туркменистан.

Деятельность Ассамблеи народа Казахстана направлена на реализацию государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в республике и повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений [1].

В стране функционирует эффективная политико-правовая система обеспечения и укрепления общенационального единства. Для всех этносов Казахстана созданы благоприятные условия, способствующие реализации ими своих этнокультурных интересов, так, повсеместно в стране функционируют Дома дружбы, которые расположены в регионах с полиэтническим составом населения.

Здесь важно отметить не только создание различных этнокультурных центров, где сохраняется бытность каждого народа, но и представительство различных национальностей в Парламенте страны, что еще раз подтверждает тот факт, что в стране представители ни одной национальности не чувствуют себя ущемленными.

Благодаря конституционной реформе, проведенной в 2007 году, Ассамблея народа Казахстана является учреждением, имеющим конституционный статус. Казахским этносам избранием 9 депутатов Мажилиса обеспечено гарантированное представительство в Парламенте страны.

Разве это не хороший пример, чтобы показать свой опыт и поделиться им с другими странами?

Естественно, ни одно государство не сможет искоренить конфликты на национальной почве, но сможет их предотвратить правильно выстроенной политикой.

В современном мире нет единых стандартов в сфере укрепления и развития отношений в полиэтническом обществе, но казахстанская модель общественного согласия и общенационального единства признана одной из успешных в мире.

Республика Казахстан продолжает работать по укреплению стабильности, казахстанской идентичности и единства. Так, в современных условиях, когда ни одна страна не остается за занавесом глобализации, институт медиации приобретает все большую актуальность.

В течение сотен лет медиация находила применение не только в межгосударственных отношениях, но и в улаживании конфликтов между семьями, соседями и иными общественными группами.

Медиация выступает институтом, который направлен на повышение уважения к правам и свободе человека, на разрешение социальных противоречий, конфликтов и споров путем построения конструктивного диалога [2], а также направлена на минимизацию как материальных, так и моральных потерь всех участников конфликта. Вместо поиска виновных медиатор направляет процедуру переговоров в русло сотрудничества, настраивая стороны на совместное решение проблемы, включающее выгодный результат для всех сторон. Миссия медиатора включает следующие действия: организацию процесса переговоров (разъясняет цели, права и обязанности сторон); заслушивание каждой из сторон (встречи: индивидуальные/совместные); исследование ситуации путем вопросов, а не убеждений; контроль процесса медиации (использует фрейм, рефрейминг); помогает сторонам найти альтернативный вариант разрешения конфликта; анализирует (проверяет) предлагаемые варианты решений на реальность.

Основополагающие принципами медиации выступают прежде всего: равноправие сторон, прозрачность процедуры, конфиденциальность, взаимоуважение, добровольность и нейтральность.

Так как Закон Республики Казахстан «О медиации» и вступил в силу 5 августа 2011 года, к сожалению, стоит признать, что о новой форме альтернативного урегулирования споров, где участвует третья, нейтральная и беспристрастная сторона, в силу правовой неграмотности населения, медиация не распространена в столь большом масштабе, как хотелось бы государству.

Но, тем не менее, в области межнациональных отношений медиация делает неплохие шаги.

Жизнь любого современного государства не может существовать без права, ведь без законов невозможно поддерживать порядок в обществе, налаживать стабильность в случае возникающих противоречий.

В Казахстане институт медиации представлен в двух его видах: профессиональном и непрофессиональном, что отличает Казахстан от многих других государствах, где введен данный институт.

Таблица 1 – Количество профессиональных медиаторов в Республике Казахстан в региональном разрезе

Город/Область	Административный центр	Население чел.	Количество профессиональных медиаторов
1	2	3	4
Астана	Астана	792775	104
Алматы	Алматы	1485496	100
Акмолинская область	Кокшетау	734145	21
Актюбинская область	Актобе	801273	22
Алматинская область	Талдыкорган	1966786	2
Атырауская область	Атырау	561512	9
Восточно- Казахстанская область	Усть-Каменогорск	1394015	62
Астана	Астана	792775	104
Жамбылская область	Тараз	1077893	11
Западно- Казахстанская область	Уральск	620349	22
Карагандинская область	Караганда	1365849	35
Костанайская область	Костанай	880589	35
Кызылординская область	Кызылорда	734047	0

Мангистауская область	Актау	577464	32
Павлодарская область	Павлодар	750871	15
Северо-Казахстанская область	Петропавловск	578089	11
Южно-Казахстанская область	Шымкент	2707459	63
Итого:		17028612	544
Примечание: составлено по данным https://stat.gov.kz/ Комитета по статистике министерства национальной экономики Республики Казахстан			

Порой конфликты среди этносов воспринимаются обществом крайне эмоционально. Они могут оцениваться поспешно и неоднозначно.

И, когда речь заходит о необходимости мягкого урегулирования межэтнических конфликтов, стараются применить медиацию по нескольким причинам. Так, при использовании медиации в данной сфере достигается максимальная конфиденциальность, а также сводятся к минимуму материальные, моральные и временные потери сторон конфликта.

В своей деятельности Ассамблея народа Казахстана взяла путь на достижение конкретных результатов, которые позволяют не только развить институт медиации, но и укрепить его как эффективный механизм предупреждения и разрешения межнациональных конфликтов.

В одном из своих выступлений председатель Координационного совета, научный руководитель Федерального института медиации, президент Национальной организации медиаторов Российской Федерации Цисана Шамликашвили отметила следующее: «Сегодня, в условиях глобализации, миграционных процессов, смешения экономик очень важно, чтобы медиация использовалась как социокультурный институт, помогающий в налаживании диалога. Очень рад видеть, что в Казахстане развитию медиации уделяется такое большое внимание. Надеюсь, что наше сотрудничество в этой сфере будет продолжаться и впредь, потому что мы являемся соседями, и медиация может стать своего рода «дополнительным языком» межнационального и межгосударственного общения [3].

С целью демонстрации нового подхода к решению конфликтов в межэтнической сфере, Ассамблеей народа Казахстана создан консультативно-совещательный орган - Совет Медиации. В состав Совета Медиации вошли не только депутаты Парламента Республики Казахстан и судьи, но и представители общественных организаций и государственных органов.

Основной целью Совета Медиации выступает развитие института медиации в обеспечении общественного согласия в стране. При этом, его основными задачами являются: разработка стратегии медиации в сфере общественного согласия в рамках деятельности Ассамблеи народа Казахстана, координация и систематизация деятельности ее структур по медиации в сфере общественного согласия, информационное и методическое обеспечение деятельности данных структур, изучение отечественного и зарубежного опыта по медиации в сфере межэтнических отношений, совершенствование практики по медиации в рамках деятельности Ассамблеи народа Казахстана, разработка методических материалов по медиации в сфере межэтнических отношений, а также сотрудничество с отечественными и международными организациями по медиации в сфере межэтнических отношений [4].

В общереспубликанскую сеть медиации Ассамблеи народа Казахстана входят 829 кабинетов медиации при домах дружбы и 13 советов медиации.

Заключение

В свое время международная выставка «Астана ЭКСПО-2017» представила всему мировому сообществу самые последние тренды в сфере «зеленых» технологий. Участниками выставки стали более 100 стран, при этом выставку посетили почти четыре миллиона человек, что привело к тому, что проведение международной выставки в Астане стало политическим трендом, благодаря которому Астану (в настоящее время – Нур-Султан) стали узнавать и интересоваться во всем мире.

На основании вышеизложенного, учитывая популярность медиации в Республике

Казахстан и достижение положительных результатов в данной сфере, полезным опытом будет и активное распространение накопленного опыта государствам, в которых процедура альтернативного урегулирования конфликтных и спорных ситуаций только начинает развиваться, продвигать использование медиации в полиэтничном обществе как политический тренд.

Таким образом, медиация поможет решить проблемы многих стран, где общество моногамно.

Если страны, в которых существует риск возникновения этнических конфликтов, будут использовать опыт Республики Казахстан, в частности применение медиации и создание эффективного механизма реализации национальной политики и межнационального диалога в лице Ассамблеи народа Казахстана, мы можем надеяться на положительный исход конфликта.

Список использованной литературы:

1. Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2025 года) <https://assembly.kz/ru/ank/ofitsialnye-dokumenty/ob-utverzhenii-kontseptsii-razvitiya-assamblei-naroda-kazahstana-do-2025-goda/> доступна — 2020-01-21
2. Судейское сообщество Восточно-Казахстанской области позитивно воспринимает медиацию как метод примирения сторон https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31546758 доступна — 2020-01-21
3. Институт медиации набирает силу <https://www.kazpravda.kz/fresh/view/institut-mediatsii-nabiraet-silu/> доступна — 2020-01-21
4. Положение о Совете медиации Ассамблеи народа Казахстана <https://assembly.kz/ru/struktury-ank/mediatsiya-ank/sovet-mediatsii/polozhenie-soveta-mediatsii-ank/dostupna> — 2020-01-21

References:

1. *Konceptsiya razvitiya Assamblei naroda Kazahstana (do 2025 goda)* <https://assembly.kz/ru/ank/ofitsialnye-dokumenty/ob-utverzhenii-kontseptsii-razvitiya-assamblei-naroda-kazahstana-do-2025-goda/> dostupna — 2020-01-21
2. *Sudejskoe soobshchestvo Vostochno-Kazahstanskoj oblasti pozitivno vosprinimaet mediaciju kak metod primireniya storon* https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31546758 dostupna — 2020-01-21
3. *Institut mediacii nabiraet silu* <https://www.kazpravda.kz/fresh/view/institut-mediatsii-nabiraet-silu/> dostupna — 2020-01-21
4. *Polozhenie o Sovete mediacii Assamblei naroda Kazahstana* <https://assembly.kz/ru/struktury-ank/mediatsiya-ank/sovet-mediatsii/polozhenie-soveta-mediatsii-ank/dostupna> — 2020-01-21