

8. Pelletreau R. H. *Transformation in the Middle East Comparing the Uprisings in Tunisia, Egypt, and Bahrain*. – URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/tunisia/2011-02-24/transformation-middle-east>

9. Tausch A. *The Civic Culture of the Arab World: A Comparative Analysis Based on World Values Survey Data*. *Middle East Review of International Affairs*. 2016. № 20 (1). P. 35–59.

10. Burova A.N., Korotaev A. V. *Arabskaya vesna: hronika sobytij. Arabskaya vesna 2011 goda. Sistemnyj monitoring global'nyh i regional'nyh riskov [otv. red. A. V. Korotaev, YU. V. Zin'kina, A. S. Hodunov. M.: Librokom] – M.: URSS, 2012. S. 12–14;*

11. Pirogov A. I., Biryukov D. A. *Osobennosti funkcionirovaniya politicheskikh rezhimov v arabskom mire. Ekonomicheskie i social'no-gumanitarnye issledovaniya*. 2015. № 3 (7). S. 123-132

12. Gusterin P.V. *Zatyazhnaya "vesna" Arabskogo Vostoka*. – URL: https://web.archive.org/web/20160304104715/http://arabinform.com/publ/zatjazhnaja_quot_vesna_quot_arabskogo_vostoka/113-1-0-1110

МРНТИ: 11.15.27

<https://doi.org/10.51889/2020-2.1728-8940.45>

А.Б. Садвокасов¹

¹Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан
г. Нур-Султан, Республика Казахстан

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НОРМОТВОРЧЕСТВА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Аннотация

Последовательный подход по повышению качества проектов нормативных правовых актов способствует развитию социально-экономических отношений в стране, снижению бюрократических процедур и в целом улучшает государственное управление. Качество нормотворчества и его эффективность в значительной части предопределяют выполнение той или иной политической задачи.

В Казахстане созданы все условия для развития законодательства и его совершенствования. Более того применяются меры по внедрению новых информационных технологий для корректировки существующих правовых норм. В статье описывается существующая система государственного нормотворчества, а также перспективы использования новых технологий.

Ключевые слова: нормотворчество, государство, право, технологии, закон, инновации, политика, органы власти, цифровизация.

Ә.Б. Сәдуақасов¹

¹Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясы
Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы

АҚПАРАТТЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ ҚОЛДАНУ АРҚЫЛЫ НОРМАШЫҒАРМАШЫЛЫҚТЫҢ ДАМУ КЕЛЕШЕГІ

Аңдатпа

Нормативтік құқықтық актілер жобаларын сапасын арттыру жөніндегі тәсіл елдегі әлеуметтік-экономикалық қатынастарды дамытуға, төрешілдік рәсімдерді төмендетуге ықпал етеді және тұтастай алғанда мемлекеттік басқаруды жақсартады. Нормашығармашылық сапасы және оның тиімділігі қандай да бір саяси мақсатты орындауды алдын ала анықтайды.

Қазақстанда заңнаманы дамыту және оны жетілдіру үшін барлық жағдай жасалған. Бұдан басқа қолданыстағы құқықтық нормаларды түзету үшін жаңа ақпараттық технологияларды енгізу бойынша шаралар қолданылады. Мақалада мемлекеттік нормашығармашылық жүйесі, сондай-ақ жаңа технологияларды қолдану келешегі сипатталады.

Түйін сөздер: нормашығармашылық, мемлекет, құқық, технологиялар, заң, инновациялар, саясат, билік органдары, цифрландыру.

A.B. Sadvokassov¹

*¹The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan
Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan*

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF RULE-MAKING USING INFORMATION TECHNOLOGIES

Abstract

A consistent approach to improving the quality of draft of normative legal acts contributes to the development of socio-economic relations in the country, reducing bureaucratic procedures and generally improves public administration. The quality of rule-making and its effectiveness largely determine the implementation of a particular state policy task.

Kazakhstan has created all conditions for the development of legislation and its improvement. Moreover, measures are being taken to introduce new information technologies to adjust existing legal norms. The article describes the existing system of state rulemaking, as well as the prospects for using new technologies.

Keywords: rule-making, government, law, technology, law, innovation, politics, government, digitalization.

1. ВВЕДЕНИЕ

Право является одним из основных элементов выражения властных полномочий государства. Через право государством выражается его воля и регламентируются общественные отношения. Вместе с тем, анализ, изучение, выявление общественных отношений, необходимых для правового регулирования, установление единых правил для всех субъектов правоотношений, а также формирование процесса принятия правовых актов возлагается на нормотворчество.

Нормотворческий процесс, начиная от анализа, выработки модели регулирования и до вступления в силу, прямо влияет на качество принимаемых законов, которые в свою очередь служат основой стабильности общества и благосостояния граждан.

За время независимости Казахстана сформирована структурированная правовая база, состоящая из свыше трехсот основных законов. В то же время отечественная правовая система не относится и не копирует ни англосаксонскую, ни континентальную правовые модели.

Однако, стремительно меняющейся мир не позволяет довольствоваться достигнутым. Рост использования новых информационно-коммуникационных технологий предопределил изменение государства и общества. В новых реалиях государственный аппарат должен анализировать большие потоки информации, моделировать и прогнозировать различные ситуации, применять искусственный интеллект и новые технологии на практике. В этой связи, предполагается, что политическое управление, а с ним и нормотворчество, должно стать более проактивным и динамичным. Перспективной сферой апробирования новых технологий является нормотворчество.

Актуальность данной работы вызвана необходимостью определения путей развития нормотворчества с использованием новых технологий.

2. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В соответствии с Основным Законом нашей страны Казахстан является социальным и правовым государством. Высшей ценностью объявлены не общественные интересы, а человек и его права. Тем самым Конституция предопределила, в числе приоритетов социальную защиту человека и его жизнь в правовом государстве с эффективным государственным аппаратом.

Если отталкиваться от парадигмы, сформулированной в Конституции, то главная задача нормотворческого процесса сводится как раз к созданию основ социального и правового государства, о чем в свое время писал Кант: «Величайшая необходимость, продиктованная природой человеческого рода, создание всеобщего правового гражданского общества» [1].

Для построения такого государства и обеспечения общественно-политической стабильности страны необходим выверенный и четкий механизм сдержек и противовесов во власти. Казахстан,

позиционируя себя, как правовое государство, создал такую единую и эффективную государственную власть, состоящую из трех ветвей: законодательной, исполнительной и судебной.

Каждая из ветвей государственной власти принимает строго определенные законодательные акты, необходимые для ее эффективного функционирования и сохранения целостности национального права. Так, Парламент являясь представительным органом, осуществляющим законодательную власть, принимает законы. Правительство представляя исполнительную власть издает постановления. Судебная власть в рамках гражданского, уголовного и административного судопроизводства принимает решения и приговоры.

Качество принимаемых законодательных актов всех ветвей власти зависит от целого ряда взаимосвязанных действий, и в первую очередь от самого нормотворческого процесса.

За последние годы в нашей стране приняты поступательные и последовательные меры по развитию нормотворчества: 6 апреля 2016 года принят Закон «О правовых актах» в новой редакции, введено планирование законопроектной деятельности, обязательным стало проведение научной, антикоррупционной, экономической экспертиз проектов правовых актов.

В целях унификации нормотворческой деятельности всех субъектов власти новым Законом «О правовых актах» определены следующие этапы принятия нормативных правовых актов:

- 1) планирование подготовки проектов правовых актов (далее - проекты);
- 2) подготовка и оформление проектов;
- 3) научная экспертиза проектов;
- 4) принятие и опубликование правовых актов.

Если рассмотреть Закон, как основную единицу правовых актов, то процесс от его инициации до вступления в силу будет следующим.

В первую очередь, в соответствии с Планом законопроектных работ Правительства отраслевое Министерство готовит концепцию законопроекта. В нем определяются последствия для социума и государства, а также общественно-политические и экономические изменения. При необходимости в ряде случаев планируются необходимые финансовые ресурсы для реализации Закона.

Далее отраслевое Министерство – основной разработчик проекта создает рабочую группу по подготовке законопроекта. В состав рабочей группы включаются представители государственных органов и организаций.

При подготовке законопроектов учитываются:

- 1) проработанность рассматриваемых вопросов;
- 2) соответствие содержания проектов стратегическим и программным документам;
- 3) результативность и эффективность в случае принятия проекта;
- 4) экономическая целесообразность;
- 5) отсутствия дублирования и конкурирующих норм.

Следующим этапом будет проведение соответствующих экспертиз правового акта, которые согласно статье 30 Закона «О правовых актах», включают в себя: правовую, антикоррупционную, лингвистическую, экологическую и другие виды экспертиз.

Согласно Правилам проведения научной экспертизы проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства от 31 августа 2016 года №497 организация проведения соответствующих экспертиз проектов актов осуществляется двумя министерствами.

Первым является Министерство юстиции, которое ответственно за проведение лингвистической и правовой видов экспертиз. Эти задачи, как правило, возлагаются на РГП «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» при Министерстве юстиции. Вторым является Министерство национальной экономики, обеспечивающее экономическую экспертизу проектов. Эта работа, как правило, проводится АО «Институт экономических исследований» при Министерстве национальной экономики.

В итоге, с учетом всех мнений заинтересованных государственных органов, организаций и общественности формируется проект соответствующего акта, который затем выносится на рассмотрение соответствующего органа власти. В случае принятия акта, правовой акт в обязательном порядке публикуется для оповещения общества о новых правовых изменениях.

Вместе с тем, модернизация социально-экономических отношений, новые вызовы, стоящие перед государством, требуют перехода на новый уровень всей аналитической работы в сфере нормотворчества. Качественно новый прогноз должен моделировать последствия законопроекта, представлять государственным органам точную картину влияния норм права на те или иные

общественные отношения. В этой связи, остро стоит вопрос о внедрении информационных технологий в нормотворческий процесс.

В основе трансформации нормотворчества с использованием новых алгоритмов лежит внедрение цифровизации, больших данных и искусственного интеллекта в процесс разработки проектов нормативных правовых актов.

Эффективность нормотворческого процесса в значительной степени будет зависеть от цифровой поддержки всех стадий – от инициации до принятия закона. Это доказывает и зарубежный опыт, где возрастает роль цифровизации в законодательном процессе, а также государственной власти в стимулировании этого процесса.

К примеру, когда Конгрессу США необходима информация в определенной области, Библиотека Конгресса предоставляет собственную исследовательскую службу для анализа большого потока информации [2]. При экс-Президенте США Бараке Обаме запущена программа изучения больших данных в области нормотворчества на сумму 1 млрд. долларов [3].

Что касается Казахстана, то в Стратегическом плане развития до 2025 года предусматривается внедрение цифровых технологий в ежедневную работу государственных органов [4]. Цифровизация нормотворчества, в том числе бизнес-процессов государственных органов, предполагает развитие информационных систем - автоматизацию судопроизводства, облачного документооборота, национальных геоинформационных систем. Создание доступной платформы для государственных органов и их подведомственных организаций в целях размещения и обмена внутренними документами позволит оперативно обмениваться статистическими и отчетными данными, аналитическими материалами.

Учитывая, что Стратегический план развития до 2025 года определяет общее развитие страны в среднесрочном периоде, то в соответствии с системой государственного планирования в сфере информатизации принята отдельная государственная программа «Цифровой Казахстан», являющаяся, в том числе отправной точкой внедрения цифровизации в сферу нормотворчества [5].

К примеру, государственной программой предусматривается создание системы сопровождения правовых актов в электронном виде. Данная мера позволит общественности отслеживать текущее состояние и стадию разработки правового акта от его инициации до принятия. Предполагается, что такой подход будет способствовать более широкому участию общества в нормотворчестве, а также в целом повысит уровень доверия граждан к государственным органам.

Применение цифровых технологий имеет огромный потенциал повысить мобильность законотворческого процесса за счет сокращения отдельных его этапов, количества времени и бумаги. Более того, цифровизация нормотворчества существенно сократит ручной труд человека по многим видам технических работ.

В развитых странах широкое применение находит ознакомление потенциальных инвесторов с нормативной базой конкретной страны до размещения капитала, в связи с чем возрастает роль отечественной системы электронного законодательства [6].

Несмотря на очевидные преимущества цифровизации нормотворчества, существуют проблемные вопросы по архитектуре информационных ресурсов, в том числе по работе электронного ресурса «Открытые НПА». В рамках данной работы, предполагается, что для эффективного внедрения цифровых технологий в нормотворческий процесс, необходимо обратить внимание на следующее.

1. На текущий момент в разработке Министерства юстиции находится государственная база данных в сфере нормотворчества «Е-законодательство». Предполагается, что указанная система будет включать все стадии законотворческого процесса. Платформа позволит с использованием возможностей искусственного интеллекта осуществлять автоматический анализ, в том числе данных социальных сетей, на предмет выявления наиболее актуальных тем для законодательного регулирования. Также будет автоматизирован весь процесс нормотворчества: планирование, подготовка и оформление, научная экспертиза, принятие и опубликование нормативных правовых актов.

Здесь следует отметить, что качество законодательных актов во многом будет зависеть от достоверности и качества статистики. Важным аспектом будет являться внедрение прогрессивных методов анализа больших объемов данных и экономической эффективности, применяемых в зарубежных странах. Также остро стоит вопрос развития человеческого капитала и технологической инфраструктуры, с тем чтобы люди и ресурсы были достаточны для цифровизации нормотворчества. Возможно следует обратить внимание на потенциал корпоративного сектора, который на практике применяет методы сбора и анализа информации, а также визуализации больших объемов данных.

2. Электронный ресурс «Открытые НПА» создавался для создания обратной связи с населением, обеспечения активного участия граждан в обсуждении путей развития общественных отношений и проектов правовых актов.

Однако, такой мощный инструмент коммуникации с населением в данный момент превратился в еще один бюрократический этап прохождения законопроектов. В частности, сложный казуистический язык проектов законодательных актов стал причиной низкой популярности портала у населения, комментарии граждан практически отсутствуют.

Вместе с тем, для сбора мнений граждан о планируемых законодательных поправках существует возможность оповещения целевых заинтересованных групп населения. Кроме того, следует использовать более простой и понятный язык для населения на портале «Открытые НПА». Наконец, возможно предусмотреть функционал оповещения граждан о результатах рассмотрения их предложений и замечаний.

3. Разработка законодательных актов, обеспечивающих безопасность государства, общества и граждан при одновременном использовании инноваций, отнюдь не легка. Это особенно очевидно в современных условиях, когда цикл от идеи до реализации инновации стремительно сокращается, а распространение новых технологий растет экспоненциально. Уже при формировании первичной концепции законопроекта следует думать о будущем законе, как об окончательном правовом акте прямого действия – законе нового поколения, способном эффективно функционировать на протяжении длительного времени, соответствовать направлениям развития общественных отношений и государственной политики, быть качественным и понятным для всех слоев населения.

3. ВЫВОД

Нормотворческая деятельность занимает важное место в правовом регулировании общественных отношений. Порядок принятия правовых актов и обязательных для всех норм, а соответственно и их качество являются показателем развития общества и государства, их открытости новым вызовам.

Для любого государства, общества и гражданина важно, чтобы законы соответствовали не только духу Конституции и постулатам международных документов, но и своевременно реагировали на их потребности, а также отвечали уровню развития науки и техники.

Следует отметить слабый фокус национального нормотворчества на применении инноваций, что приводит к высокому уровню правовой неопределенности и непоследовательности. В современном мире скорость технологических изменений слишком высока, чтобы продолжать использовать устаревшие методы и формы нормотворчества. Несмотря на возможность применения новых методов анализа данных и взаимодействия с обществом в правовой сфере, темп такой работы крайне низок и не соответствует уровню технологического бума в мире.

Для того, чтобы добиться позитивных сдвигов в законотворческой деятельности, наладить процедуру подготовки действительно качественных законов необходимо продолжить работу по внедрению новых информационных технологий в нормотворческий процесс.

МРНТИ 11.15.11

<https://doi.org/10.51889/2020-2.1728-8940.16>

Жангужекова Динара Жексенгалиевна¹

¹*КазНУ им. аль-Фараби*

ОСОБЕННОСТИ ВОЗРАСТАНИЯ ИНТЕРЕСА К ТРАДИЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ ОБЩЕСТВАХ И ТЕОРИЯ КОМПЕНСАЦИИ»

Аннотация

Феномен «традиция» в реалиях современного социума требует важного переосмысления и разграничения между объективным его существованием как определенной составляющей общественной реальности, а также традицией как факта сознания общества, как идеологемы. В науке «традиция» интерпретируется не в качестве неизменного и застывшего образца, а как постоянно трансформирующееся, реконструируемое и, что парадоксально, иногда пытающееся идти «в ногу со временем» явление. Что немаловажно, реконструкция может проходить стихийно, и потому субъекты, как правило, воссоздают такие схемы поведения, которые были усвоены в процессе социализации. Речь о том, что абсолютно не обязательно, чтобы подобное поведение восходило к