

direct use of force or its projection using “hybrid technologies”? Such factors that determine the behavior of states in such crisis situations are specific and situational. But they may be relevant in areas of international turbulence (for example, in Africa, the Middle East) - even despite the convincingly demonstrated very high political, reputational and other costs of unilateral actions containing a significant power component.

CONCLUSION

The debate about whether the existing world order is good or bad and whether its alternative options are possible, in our turbulent, time full of changes, is probably inevitable. In them, it seems, it is important to have three key characteristics of the world order in the focus of analytical attention: its stability, efficiency, and maturity. The key to stability of any world order is its successful functioning. The most important indicator of effectiveness is the ability to adequately respond to the challenges that arise in the process of international political development. And a sign of maturity is the ability of participants to minimize those problems that cannot be resolved, to keep themselves from panic on this basis and to aim for constructive interaction to maintain international stability.

REFERENCES

1. *On the Way to Stable Russia-NATO Relations. Report no. 44/2019. Russian International Affairs Council (RIAC) // European Leadership Network (ELN) (In Russ.). – URL: <http://russiancouncil.ru/papers/Russia-NATO-Report44-Ru.pdf> (accessed 20.02.2019). – P. 6.*
2. *Arbatov A. Kontrol' nadyadernymoruzhiem: konetsistorii [Nuclear Arms Control: the End of History?] // Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya. – No. 5 (59): 2015. – pp. 5-18.*

MPHTI 11.15.59

<https://doi.org/10.51889/2020-1.1728-8940.38>

С.К. Журсимбаев¹, Е.С. Кемали²

¹Каспийский общественный университет, Казахстан

²Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре
Республика Казахстан, г. Нур-Султан, Казахстан

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ДОЛЖНА БЫТЬ БАЗОВОЙ ОСНОВОЙ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА

Аннотация

Настоящая статья посвящена анализу проблемы осуществления правовой политики в государстве. Автор анализирует происхождение и взаимодействие политических и правовых норм. В статье также ставится вопрос о политическом сознании и правосознании. Наиболее значимому анализу в настоящей статье подвергается проблема взаимосвязи и взаимодействия государственной политики с правом.

Автор приходит к выводу о необходимости проведения правовой политики как политики справедливости и заступничества, политики, основанной исключительно на праве. Проанализированы основные направления правовой политики. Определены проблемные аспекты формирования правовой политики. В частности, затронуты вопросы применения статей уголовного кодекса о возбуждении социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни, о клевете, а также вопросов проведения митингов и демонстраций.

Предложены ряд рекомендации по совершенствованию правовой политики. Выделены основные механизмы реализации правовой политики на современном этапе. Обозначены первостепенные задачи по реализации правовой политики.

Ключевые слова: политические нормы, правовые нормы, политическое сознание, правосознание, государственная политика, правовая политика, уголовный кодекс

С.К. Журсимбаев¹, Е.С. Кемали²

¹Каспий қоғамдық университеті, Алматы қ.

²Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы
Құқық қорғау органдары академиясы, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ САЯСАТЫНЫҢ БАЗАЛЫҚ НЕГІЗІ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ БОЛУЫ ТИІС

Аңдатпа

Осы мақала мемлекетте құқықтық саясатты жүзеге асыру мәселелеріне арналған. Автор саяси және құқықтық нормалардың шығу тегі мен өзара әрекеттесуін талдайды. Мақалада сондай-ақ саяси сана мен құқықтық сана туралы мәселе қойылады. Осы мақалада мемлекеттік саясаттың құқықпен өзара байланысы мен өзара іс-қимылы проблемасы неғұрлым маңызды екенін пнықтайды.

Автор тек қана құқыққа негізделген саясат, әділеттілік саясаты ретінде құқықтық саясатты жүргізу қажеттілігі туралы тұжырымға келеді. Құқықтық саясаттың негізгі бағыттары талданған. Құқықтық саясатты қалыптастырудың проблемалық аспектілері анықталу мәселелері зерделенген.

Атап айтқанда, Қылмыстық кодекстің әлеуметтік, ұлттық, рулық, нәсілдік, тектік-топтық немесе діни алауыздықты қозғау туралы, жала жабу туралы баптарын қолдану, сондай-ақ митингілер мен демонстрациялар өткізу мәселелері қозғалған.

Құқықтық саясатты жетілдіру бойынша бірқатар ұсыныстар енгізілген. Қазіргі кезеңде құқықтық саясатты іске асырудың негізгі тетіктері анықтаған. Құқықтық саясатты жүзеге асыру бойынша бірінші кезектегі міндеттер белгіленген.

Түйін сөздер: саяси нормалар, құқықтық нормалар, саяси сана, құқықтық сана, мемлекеттік саясат, құқықтық саясат, қылмыстық кодекс.

S.K. Zhursimbaev¹, E.C. Kemali²

¹*Caspian Public University, Republic of Kazakhstan, Almaty*

²*K.Yu. Cenier Law Enforcement Academy under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan*

HUMAN RIGHTS MUST BE THE BASIC BASIS OF KAZAKHSTAN'S LEGAL POLICY

Abstract

The present article analyses the problem of lawful politics by the state. The author reviews the genesis and interaction between political and legal norms. The article also rises a problem of political and legal consciousness. The core part of the research is dedicated to the interaction and interconnection of the state politics with the law. The author comes to the conclusion on the necessity of execution of lawful politics in the state as a guarantee of justice and intercession, the politics based exclusively on law.

The main directions of legal policy are analyzed. Problematic aspects of legal policy formation are identified. In particular, the issues of application of articles of the criminal code on the initiation of social, national, tribal, racial, class or religious strife, libel, as well as issues of holding rallies and demonstrations were raised.

A number of recommendations for improving the legal policy are proposed. The main mechanisms of legal policy implementation at the present stage are highlighted.

The priority tasks for the implementation of the legal policy are outlined.

Keywords: political norms, legal norms, political consciousness, legal consciousness, state politics. legal policy, the criminal code

Политика - это сфера жизнедеятельности людей, в пределах которой между социальными субъектами складываются отношения по поводу власти. Подавляющая часть внутренней и внешней политики государства реализуется через право. Именно, право является инструментом политики, представляет собой один из способов юридического оформления политических решений.

Субъектом учреждения правовых норм является само государство, поэтому правовая политика - это политика самого государства в лице различных государственных органов. В демократически развитых государствах практически все субъекты политической системы принимают участие в выработке правовой политики. Формирование политики в правовом русле осуществляется правовыми средствами, поэтому право и политика тесно взаимосвязаны.

Выражением государственной воли являются Конституция и иные нормативно-правовые акты. Правовая политика как **неотъемлемая часть государственной политики**, как одна из наиболее важных ее разновидностей, имеющая самостоятельное значение в правовой жизни государства, играет особую роль в общественной жизни. Она направлена на систематизацию правовой сферы с целью оптимизировать все виды общественных отношений.

Определяя специфику правовой политики по сравнению с другими видами, В.Н. Кудрявцев пишет, что «она всегда предпочитает использование методов правового регулирования»[1,с.98]. Как подтверждает практика последних лет, эффективность регулирования наиболее важных и сложных общественных отношений неизмеримо возрастает, если оно осуществляется средствами правовой политики, ибо предполагает целенаправленную и последовательную деятельность на основе научно обоснованных механизмов, средств и принципов по достижению стратегических целей и тактических задач государства и общества и, наоборот, максимально исключает спонтанность, непредсказуемость, всевозможные отклонения от намеченных целей.

Слабая, не обоснованная юридической наукой, правовая политика имеет своим следствием несовершенную юридическую базу, противоречивые правовые акты, нечеткие расплывчатые цели и неконкретные приоритеты. В результате происходят сбои в реализации экономической, социальной, национальной и других видов политики.

Правовая политика направлена на упорядочение правовой сферы, которая своим юридическим инструментарием способна оптимизировать политические, экономические, социальные, национальные, экологические и иные отношения.

Главной перспективой развития правовой политики можно обозначить дальнейшее формирование правовой стабильности, систематизированного законодательства и четкого правового порядка. Именно правовая политика должна обладать способностью находить проблемные аспекты жизнедеятельности общества и своевременно проводить их профилактику[2].

В настоящее время существует множество угроз, вызовов и рисков, порождающих крайнее беспокойство. Кроме глобальных проблем существуют и внутрисостоятельные локальные проблемы. Высокий уровень криминализации общества, дальнейший рост организованной преступности и коррупции представляют собой угрозу национальной безопасности страны, преграду на пути реформ и, как следствие, ставят под вопрос возможность построения правового государства в стране.

Коррупция, если не принять более эффективные меры на сегодня достигла такого уровня, что из криминальной, экономической и социальной проблемы, сможет перерасти в политическую и приобрести масштабы национального бедствия, подрывающие основы конституционного строя страны.

Одной из значимых проблем правовой политики является обеспечение верховенства правосудия, так как независимый и сильный суд будет способствовать соблюдению прав и свобод граждан. Существенной угрозой является преступность, которая имеет ряд предпосылок: злоупотребление алкоголем, наркотики, безработица.

По мнению Г.Р. Абсаттарова, проблема правовой политики представляет собой сложный и многогранный феномен, требует пристального внимания и изучения. Поэтому перед учеными стоят задачи всестороннего исследования новых явлений и процессов правовой политике и теоретического обобщения, которое может способствовать решению насущных политологических и социально-правовых проблем. Поэтому необходим компетентный подход к исключительно важным и неизученным вопросам правовой политики Республики Казахстан в условиях рыночных отношений и модернизации общества[3,с40]. На сегодняшний день, фундаментальной задачей развития правовой политики является поиск адекватных ответов на риски и угрозы, возникшие перед нашей страной. Необходимо сформировать сильное государство, с эффективными законами, четкой программой действий, ясной целью, справедливым правосудием, зрелым гражданским обществом и социальной стабильностью.

Таким образом, первоочередной задачей современного этапа реализации казахстанской правовой политики является определение и нормативное закрепление общей концепции развития правовой политики государства, ведь она должна реализовываться постоянно, создавая основу реформам, обозначая их характер, пределы, сроки и эффективность.

Правовая политика – специальная форма выражения государственной политики, средство юридической легитимации, закрепления и осуществления политического курса страны. Эта политика воплощается, прежде всего, в конституциях, законах и других основополагающих нормативно-правовых актах, направлена на охрану и защиту данного общественного строя,

развитие и совершенствование социальных отношений. Правовая политика – могучее средство преобразования общества.

При любой форме правления при формировании и совершенствовании законодательных актов необходим выбор принципов, целей и задач, которые важны для определения правовой системы общества. Конституционное утверждение республики правовым и демократическим, необходимость решения социально-экономических проблем и обеспечения соответствия национального права международно-правовым стандартам обязывает своевременного реагирования на быстроменяющиеся условия жизни и дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности государства. Концепция правовой политики Казахстана на период с 2010 до 2020 года уже становится историей.

Теперь в новой обновленной Концепции должна проходить красной нитью все демократические принципы, права и свободы человека обязана быть базовой основой для разработки соответствующих программ в области правовой политики государства, перспективных и ежегодных планов законопроектных работ и нормативных правовых актов страны. Ее актуальность выражается в том, что без выверенной политики, стратегии и тактики в правовой сфере страны, невозможна целенаправленная планомерная деятельность ни в одной области общественной жизни.

Правовым фундаментом, прочной основой государственной и общественной жизни является Конституция, согласно которой высшими ценностями являются человек, его жизнь, права и свободы. Поэтому забота о соблюдении прав человека должна быть национальным приоритетом.

В Казахстане конституционный контроль возложен на Конституционный Совет, на единственный среди стран СНГ квазисудебный орган, не входящий в рамки традиционной триады ветвей власти. К сожалению, из-за ограниченности полномочий и субъектов обращения Конституционный Совет не в состоянии самостоятельно защитить права физических и юридических лиц. В связи с этим казахстанская модель правовой охраны Конституции в 2020 году, в ознаменование его 25-летия, на наш взгляд, нуждается в радикальном реформировании, расширении их полномочий и тем самым повышения авторитета и действенности Конституции Республики.

Одним из специфических государственных органов гарантирующий надлежащую защиту прав и свобод гражданина от неправомерных действий (бездействий) чиновников во многих странах является институт омбудсмана, который защищает и те права, которые не получили законодательного закрепления, поскольку может руководствоваться не только правовыми нормами и принципами, но и действовать исходя из моральных соображений и идеалов справедливости. Данный институт должен соответствовать Парижским принципам, то есть независимым, демократичным и пользоваться достаточным доверием международного сообщества. Главной гарантией независимости деятельности омбудсмана является закрепление его полномочий в специальном законе, где должны быть четко определены процедура назначения, его юрисдикция и финансовая автономность.

Одной из важнейших частей правовой политики государства является уголовная политика, определяющая основные направления, цели и средства воздействия на преступность. Действующий Уголовный кодекс – достаточно эффективный инструмент борьбы с преступностью и уголовно-правовой защиты прав человека, интересов государства и общества. В то же время, обновленная Концепция должна заложить ключевую основу, чтобы нормы закона были сформированы на понятных критериях и правилах здравого смысла, позволяющих конкретно разграничить правомерное поведение от противоправного, исключая возможность ее произвольного толкования.

Так, сейчас немало споров по поводу применения статьи о возбуждении социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни. Только за последние 5 лет по ст.174 УК РК зарегистрировано 659 преступлений, из которых 411 дел направлен в суд[4].

Не всем пользователям социальных сетей понятны посты, перепосты, комментарий и лайки, а также сложно определить грань между «рознью» и «враждой», «возбуждением» и «разжиганием», а также являются ли они выражением свободы мнений, альфой и омегой любого демократического общества, или распространением информации экстремистской направленности. На практике, расплывчатые формулировки уголовной статьи позволяют некоторым псевдопатриотам органов уголовного преследования легко и избирательно привлекать граждан к уголовной ответственности, используя экспертные заключения как доказательства и основу

обвинительных актов. Нередко происходит подмена понятий и переусердствование, из-за чего такие лица могут оказаться в разряде пресловутых «врагов народа», использовавшимися ранее властями для обозначения противников режима и нейтрализации инакомыслящих активистов, как в периоды Великой французской революции 1789 г. и Советского Союза в 1930 г.

Мы солидарны с позицией Главы государства, который предложил внести изменения в соответствующую редакцию статьи, и более корректно её изложить. В частности, отказаться от формулировки «возбуждение» и использовать более точное понятие «разжигание» [5].

Также в обществе давно идет жаркие дискуссии по поводу статьи 130 УК РК (клевета). Клевета - это распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию. Клевета в настоящее время считается делами частного обвинения (ст.32 УПК РК). Это означает, что дело возбуждается по желанию потерпевшего. По мнению ряда граждан, чиновник или должностное лицо, выполняющий на бюджетные средства государственный заказ должен быть в зоне досягаемости критики. А такое внимание к своей персоне он может расценить как клевету и оскорбление. Свобода слова – это право человека свободно выражать свои мысли, включающее свободу выражения, как в устной, так и в письменной форме. Это право упомянуто в ряде международных документов, среди которых: «Всеобщая декларация прав человека» (ст. 19), «Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (ст. 10) и Конституция Республики Казахстан (ст. 20). Свободное выражение мыслей и мнений есть одно из важнейших прав человека.

Поэтому в ст.20 Конституции Республики закреплена норма о том, что свобода слова гарантируется и каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым не запрещенным законом способом. Естественно, если они не являются пропагандой насильственного изменения конституционного строя, социального, расового, национального или религиозного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия.

Глава государства К.К.Токаев сказал: «По итогам анализа всех позиций, мною принято решение декриминализировать статью 130 УК и перевести ее в административный кодекс. При этом, необходимо сохранить высокую меру ответственности, чтобы гарантировать права других граждан и защитить их от нападок». Однако, Фонд «Адил сөз» считает, что по своей юридической природе правонарушения «клевета» не могут быть отнесены к административным и полагает необходимым перенести этот вид правонарушений следует в плоскость Гражданского кодекса, что позволяет пострадавшему полностью восстановить ущерб - моральный и, возможно, материальный, который причинило распространение каких-то порочащих сведений[6].

Одним из острых вопросов было право на митинги и демонстраций. И в этом вопросе Президент Казахстана К.К.Токаев заметил, что «в основном они исходят из того, что люди обеднели. Они требуют от правительства решения их насущных социально-экономических проблем. Власть услышала. И мы будем работать». Если мирные акции не преследуют нарушение закона и покоя граждан, надо идти на встречу и давать разрешение для их проведения. Выделять для этого места, причем, не на окраинах городов» [7].

Изложенное свидетельствует, что политика влияет на право, а право - на политику, и основной ценностью права, характеризующей его место и роль в обществе являются именно права и свободы человека. Сказанное объясняет положение, что права и свободы человека, личности, их обеспечение являются основным принципом права, и основой реализации консенсуса в процессе правового регулирования. Как показывает политологический анализ, сближение правового и морального регулирования общественных отношений происходит и в результате усиления роли общественности в формировании и реализации правовых и моральных норм. Широкое и активное участие различных общественных организаций в правотворчестве и практическом осуществлении норм казахстанского права и казахстанской морали приводит к тому, что происходит постепенное сближение «внутренних» границ их требований, дозволений и запретов, достигается органическое сочетание юридических и нравственных средств воздействия[8,с33-38].

Таким образом, волевые политические решения получают нормативное закрепление, тем самым способствуя воплощению в жизни тех или иных конституционных ценностей. Конституционный приоритет человека и его прав как высшей ценности предполагает, что политические ценности, цели и средства должны соотноситься с правом.

Список использованных источников

1. Кудрявцев В.Н. *Право и поведение. М.: Юридическая литература, 1978. С. 163.*

2. *Правовая политика России: теория и практика : монография/ под ред. Н.И.Матузова и А.В.Малько.- М.: ТК Велби, Изд-во Проспект. — 2006.*

3. *Абсаттаров Г.Р. Политологический анализ правовой политики Республики Казахстан. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук РК. Алматы, 2010. 40с.*

4. *Комитет по правовой статистике и специальных учетов РК. Статистические данные за 2019 г.*

5. *Отказаться от формулировки "возбуждение розни" Sputnik. 20 декабря 2019 г. ru.sputniknews.kz/society/.*

6. *Туллубекова А. К.Токаев принял решение декриминализировать статью о клевете. www.zakon.kz; Международный фонд защиты свободы слова «Адил соз». 8 января 2020, Источник, интернет-ресурс.*

7. *Оразбекова А. Их интервью К.К.Токаева. Euronews 14.06.2019.*

8. *Абсаттаров Г.Р. Общие и специфические черты правовых и моральных норм гражданского общества. Вестник КазНПУ имени Абая. 2019. №1. С.33-38.*

МРНТИ 04.21.61

<https://doi.org/10.51889/2020-1.1728-8940.04>

Ж.А. Кабаева

КазНПУ им. Абая, Казахстан

РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В КАЗАХСТАНЕ

Аннотация

Казахстан - социально-ориентированное государство, у которого были и есть четкие векторы стратегической направленности своего развития – это сначала попасть в топ 50, а далее и в топ - 30 развитых стран мира. Развитие страны в этом направлении позволило достичь определенных результатов в экономической, политической и социальной сферах. В статье показана динамика реализации социальной политики, целью которой является улучшение благосостояния народа и которая связана с происходящими экономическими и политическими процессами в стране. Достижения в экономической сфере выступают той основой, на базе которой появляется возможность для успешной реализации социальной политики. Поэтому в этой статье динамика развития социальной сферы показана на основе точных статических данных экономического развития республики.

Ключевые слова: социальное, экономическое, стратегия; объективное, успешность, молодежь, население, благосостояние

Кабаева Ж.А.

Абай ат. ҚазҰПУ, Қазақстан

ҚАЗАҚСТАНДА ӘЛЕУМЕТТІК САЯСАТТЫ ІСКЕ АСЫРУ

Аңдатпа

Қазақстан-өз дамуының стратегиялық бағыттылығының нақты векторлары бар әлеуметтік бағдарланған мемлекет - бұл алдымен әлемнің дамыған 50 елдерінің, сосын топ-30 елдерінің қатарына кіру. Елдің осы бағыттағы дамуы экономикалық, саяси және әлеуметтік салаларда белгілі бір нәтижелерге қол жеткізуге мүмкіндік берді. Әлеуметтік саясаттың негізгі мақсаты халықтың әл-ауқатын жақсарту болып табылады. Мақалада елдегі болып жатқан экономикалық және саяси процестерге байланысты әлеуметтік саясатты жүзеге асыру серпіні көрсетілген. Экономикалық саладағы жетістіктер негізінде әлеуметтік саясатты табысты іске асыру үшін мүмкіндік пайда болатын негіз болып табылады. Сондықтан осы мақалада әлеуметтік саланың даму серпіні республиканың экономикалық дамуының нақты статистикалық деректерінде көрсетілген.