

2. *Правовая политика России: теория и практика : монография/ под ред. Н.И.Матузова и А.В.Малько.- М.: ТК Велби, Изд-во Проспект. — 2006.*

3. *Абсаттаров Г.Р. Политологический анализ правовой политики Республики Казахстан. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук РК. Алматы, 2010. 40с.*

4. *Комитет по правовой статистике и специальных учетов РК. Статистические данные за 2019 г.*

5. *Отказаться от формулировки "возбуждение розни" Sputnik. 20 декабря 2019 г. ru.sputniknews.kz/society/.*

6. *Туллубекова А. К.Токаев принял решение декриминализировать статью о клевете. www.zakon.kz; Международный фонд защиты свободы слова «Адил соз». 8 января 2020, Источник, интернет-ресурс.*

7. *Оразбекова А. Их интервью К.К.Токаева. Euronews 14.06.2019.*

8. *Абсаттаров Г.Р. Общие и специфические черты правовых и моральных норм гражданского общества. Вестник КазНПУ имени Абая. 2019. №1. С.33-38.*

МРНТИ 04.21.61

<https://doi.org/10.51889/2020-1.1728-8940.04>

*Ж.А. Кабаева*

*КазНПУ им. Абая, Казахстан*

## РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В КАЗАХСТАНЕ

### *Аннотация*

Казахстан - социально-ориентированное государство, у которого были и есть четкие векторы стратегической направленности своего развития – это сначала попасть в топ 50, а далее и в топ - 30 развитых стран мира. Развитие страны в этом направлении позволило достичь определенных результатов в экономической, политической и социальной сферах. В статье показана динамика реализации социальной политики, целью которой является улучшение благосостояния народа и которая связана с происходящими экономическими и политическими процессами в стране. Достижения в экономической сфере выступают той основой, на базе которой появляется возможность для успешной реализации социальной политики. Поэтому в этой статье динамика развития социальной сферы показана на основе точных статических данных экономического развития республики.

**Ключевые слова:** социальное, экономическое, стратегия; объективное, успешность, молодежь, население, благосостояние

*Кабаева Ж.А.*

*Абай ат. ҚазҰПУ, Қазақстан*

## ҚАЗАҚСТАНДА ӘЛЕУМЕТТІК САЯСАТТЫ ІСКЕ АСЫРУ

### *Аңдатпа*

Қазақстан-өз дамуының стратегиялық бағыттылығының нақты векторлары бар әлеуметтік бағдарланған мемлекет - бұл алдымен әлемнің дамыған 50 елдерінің, сосын топ-30 елдерінің қатарына кіру. Елдің осы бағыттағы дамуы экономикалық, саяси және әлеуметтік салаларда белгілі бір нәтижелерге қол жеткізуге мүмкіндік берді. Әлеуметтік саясаттың негізгі мақсаты халықтың әл-ауқатын жақсарту болып табылады. Мақалада елдегі болып жатқан экономикалық және саяси процестерге байланысты әлеуметтік саясатты жүзеге асыру серпіні көрсетілген. Экономикалық саладағы жетістіктер негізінде әлеуметтік саясатты табысты іске асыру үшін мүмкіндік пайда болатын негіз болып табылады. Сондықтан осы мақалада әлеуметтік саланың даму серпіні республиканың экономикалық дамуының нақты статистикалық деректерінде көрсетілген.

Түйін сөздер: әлеуметтік, экономикалық, стратегия; объективтік, табыстылық, жастар, халық, әл-ауқат

*Kabayeva Zh.A.*

*Abai Kazakh National pedagogical university, Kazakhstan*

## IMPLEMENTATION OF SOCIAL POLICY IN KAZAKHSTAN

### *Abstract*

Kazakhstan is a socially oriented state, which had and has clear vectors of the strategic orientation of its development - this is first to get into the top 50, and then to the top 30 developed countries of the world. The country's development in this direction has made it possible to achieve certain results in the economic, political and social spheres. The main goal of social policy is to improve the welfare of the people. The article shows the dynamics of the implementation of social policies related to the ongoing economic and political processes in the country. Achievements in the economic sphere are the basis on which the opportunity arises for the successful implementation of social policy. Therefore, in this article, the dynamics of the development of the social sphere is shown on the exact static data of the economic development of the republic.

**Key words:** social, economic, strategy; objective, success, youth, population, welfare

**Введение.** В данной статье показана социальная ситуация в нашей республике, которая относится к группе развивающихся стран. Также Казахстан относится к странам переходного периода и к «посткоммунистическим странам». У всех таких стран существует много проблем по социально-экономическому развитию. Эти проблемы разнообразны и в каждой стране имеют свою специфику. Анализ социальной ситуации в любой из этих стран актуально, т.к. существует огромный исследовательский пробел по данному вопросу. Наша страна достигла определенных результатов, идя по-своему «казахстанскому пути развития». Эти достижения необходимы, но недостаточны. Показана важность выбора четкого вектора направленности развития Казахстана попасть сначала в топ 50, а далее и в топ - 30 развитых стран мира.

Метод, литература

Примененный сравнительный метод проиллюстрировал, что РК опережает соседние страны центрально-азиатского региона по многим показателям. При анализе применены системно-структурный, феноменологический, компаративистский методы.

Автор О.Бланшар специфику «посткоммунистического перехода» видит в том, что развитие социально-экономических показателей имеет U образную форму. Он выделяет в переходном периоде доминирующие аспекты, как 1) «перераспределение», 2) «реструктуризацию». С таким подходом автора можно согласиться [12, 27]. В целом так и происходило в независимой РК и сегодня точка нахождения РК находится немного правее и выше нижней точки в U. Сначала в стране была тенденция к снижению показателей социально-экономического развития, а потом начался рост показателей.

Такой подход О.Бланшара можно применить и для других развивающихся стран, находящихся в переходном периоде. В независимой Индии тоже было два этапа в развитии: 1) в ней до 1980 г. преобладала высокая доля государственного управления; 2) с 1980 г. начался переход на рыночную экономику. [13] Эти два периода в Казахстане также имели место. На сегодня экономика Индии имеет высокие показатели по некоторым параметрам ( темп роста ВВП и др.), по многим же нет. К примеру, на сегодня в Казахстане состояние начального образования находится на высоком уровне, а в Индии наблюдается низкое качество начального образования.

Paul De Grauwe ставит в центр своего исследования вопрос о колеблющихся отношениях между взаимосвязанными государством и рынком. В развивающихся странах на первом этапе превалирует государство, как было и в Казахстане, а потом идет перевес в сторону рынка. Автор ставит вопрос: линейный или циклический характер имеет развитие капитализма? [14] Хотелось бы отметить, что развитие экономики идет по своим диалектическим законам на основе разрешения противоречий. В долгосрочной перспективе развитие имеет циклический характер, а в мало срочной перспективе –линейный.

Исследователи Jonathon W. Moses and Bjørn Letnes в своей работе «Managing Resource Abundance and Wealth: The Norwegian Experience» (2017) показывают специфику распределения

доходов в нефтедобывающей стране. Для нефтедобывающего Казахстана опыт Норвегии будет полезным [15]

Авторы Carol Newman, John Page, John Rand, Abebe Shimeles, Måns Söderbom, and Finn Tarp дают в своей работе «Manufacturing Transformation: Comparative Studies of Industrial Development in Africa and Emerging Asia» (2017) сравнительную характеристику промышленного развития в Африке и развивающихся странах Азии. Если в странах Африки сейчас природные ресурсы составляют большую часть экспорта, то в Казахстане отходят от такой практики и довольно успешно.

### **Социальная обстановка в Казахстане**

После показа общей ситуации в развивающихся странах можно перейти к нашей стране. В декабре 2012 г. был задействован стратегический проект «Стратегия «Казахстан-2050», в котором была поставлена высокая цель: Казахстану к 2050 г. войти в тридцатку развитых стран мира [1,1] В этом направлении развиваются экономическая, и связанная с ней, социальная сферы республики. Еще ранее был задействован аналогичный проект, о котором Н.А.Абыкаев пишет: «Стратегия «Казахстан-2030» (1997) – уникальный государственный стратегический документ. Ни в других странах СНГ, переживающих сложный период трансформации радикальных перемен, ни в развитых или развивающихся странах государственные лидеры не выступали с аналогичным стратегическим документом на перспективу, далеко превышающим время их реальных полномочий» [34,16] Почти все постсоветские республики в одно и то же время приобрели независимость (1991 г.), но на данный момент они находятся на разных ступенях развития.

Социальная ситуация находится в непосредственной зависимости от уровня экономического развития страны, определенного многими показателями. Остановимся на некоторых основных показателях, особо влияющих на социальную жизнь и поэтому определяющих ее.

В официальном информационном ресурсе Премьер-Министра Республики Казахстан (РК) указано, что «за 8 месяцев рост ВВП ускорился до 4,3%. Главными факторами роста экономики стали инвестиционная активность и стабильная инфляция. Рост инвестиций составил 10,7%». [2] Это показатели за первые 8 месяцев 2019 г., а за весь 2019 г. удалось достичь хороших показателей — экономический рост РК составил 4,5 %, что было заявлено в начале 2020 г. президентом К-Ж. Токаевым. Этот показатель намного выше общемирового. У России рост ВВП за 2019 г. составил 1,4 %, у Европейского Союза примерно такой же показатель.

Здесь нужно дать пояснение: «для того, чтобы объективно рассчитать ВВП страны, необходимо сложить стоимость товаров, услуг и т.д., производимых внутри страны». [3]

Социально-экономическое развитие государства более всего отражено в таких показателях, как 1) ВВП на душу населения и 2) ИЧР (индекс человеческого развития).

Из «Таблицы ВВП на душу населения стран мира.

(Данные даны за период с 2000 по 2018 год в долларах США.) Показатель Валовой внутренний продукт на душу населения – это весь произведенный страной ВВП, разделенный на количество жителей данной страны

Казахстан имеет 8 111, 85 \$ США; Кыргызская Республика – 1 127,6 \$ США;

Таджикистан – 634,33\$ США; Туркменистан – 7 087\$ США; Узбекистан -2 019\$ США;» [4; 3]. Данная таблица показывает, что Казахстан имеет самый высокий показатель ВВП на душу населения среди стран Центральной Азии. Это был средний показатель за определенный период. Отдельно за 2018 г. Казахстан улучшил данный показатель до 11 166 USD [5; 1].

Можно привести данные по ИЧР (индекс человеческого развития) за 2018 г., опубликованные в декабре 2019 г. «Россия занимает – 49 место, Казахстан – 50, Узбекистан и Туркменистан -108, Киргизия -122, Таджикистан – 125, Индия - 129, Камбоджа -146» [11]. Как видно по этим данным Казахстан по ИЧР находится в большом отрыве от стран ЦА, а также многих развивающихся стран.

Достижения в экономике позволяют улучшить компоненты социального развития страны. В Казахстане финансирование социальной сферы растет с каждым годом:

«За 2017 2018 2019 годовые расходы республиканского бюджета на социальную сферу 3 679 млрд тенге 4 206 млрд тенге 5 388 млрд тенге. С 2017 года бюджетные расходы на социальную сферу (социальная защита, здравоохранение, образование, культура, спорт, туризм) выросли на 46,5%» [1, 16]. Как видно за последние три года финансирование здравоохранения, образования, культуры и др. выросло примерно в полтора раза. Это хороший показатель.

Прцветание страны напрямую зависит от человеческого фактора. Население страны выступает и субъектом, и объектом проводимой социальной политики.

«Население Казахстана по переписи 1989 года составляло 16,2 млн человек.

За одно десятилетие (1991-2000) отрицательное сальдо международной миграции составило 1 млн 990 тыс. человек» [6, 16]. Наибольшие миграционные потери имели место в Казахстане в 1994 году (410 тыс. человек), но к концу 2018 г. население РК составило уже более 18 млн человек. Тем самым демографическая ситуация в Казахстане имеет положительную динамику. Идет стабильный рост численности населения в республике. За последние годы рождаемость составляет примерно по 400 000 младенцев в год. Тогда как имеется много стран, особенно европейских, с отрицательным естественным приростом. В них идет убыль населения, т.е. депопуляция.

«Население Казахстана на 1 сентября 2018 составляет 18,3 миллиона человек. На момент обретения независимости в 1991 году в стране жили 16,7 миллиона. Демографические показатели в Казахстане демонстрируют положительную динамику. За текущий год в стране увеличилось число граждан, передает NUR.KZ со ссылкой на комитет по статистике.

Год	Население	Прирост к предыдущ. году
2017	18 044 724	1.55 %
2018	18 324 237	1.55 %
2019	18 608 079	1.55 %
2020	18 896 318	

Все данные в этой таблице даны на 1 января соответствующего года». [6, 16]. Показано, что численность населения РК за год растет на 1.55 %. Здесь же приводятся следующие данные за последний 2019 г., которые конкретнее уточняют прибывших и убывших.

«Население Казахстана 2019

Согласно нашей оценке, на конец 2019 года, население Казахстана составляло 18 896 318 человек. За 2019 год население Казахстана увеличилось приблизительно на 288 239 человек. Учитывая, что население Казахстана в начале года оценивалось в 18 608 079 человек, годовой прирост составил 1.55 %. Вот основные демографические показатели Казахстана за 2019 год: Родившихся: 418 310 человек. Умерших: 165 054 человека. Естественный прирост населения: 253 256 человек. Миграционный прирост населения: 34 983 человека. Мужчин: 9 054 486 человек (по оценке на 31 декабря 2019 года). Женщин: 9 841 832 человека (по оценке на 31 декабря 2019 года)». [6, 16].

Если за 2019 год население Казахстана увеличилось приблизительно на 288 239 человек, то годом ранее за 2018 год население Казахстана увеличилось на 237 тысяч человек. Тем самым за два года население увеличилось примерно на полмиллиона человек; при такой динамике население РК будет увеличиваться примерно на один млн человек через каждые 4 года.

Демографический рост привел к тому, что в 2019 г. 51% от всего населения Казахстана составляла молодежь до 29 лет. Это очень хороший демографический показатель.

Человеческий капитал включает в себя образовательный уровень, навыки и способности граждан, поэтому здесь важна кадровая политика, проводимая государством.

В докладе о конкурентоспособности стран на 2018 г. важное место отведено кадровой политике и отмечено, что: «согласно данным Отчета, в ближайшее время глобальная конкурентоспособность стран будет в наибольшей степени определяться их инновационным потенциалом» [3], который определяется качественным уровнем специалистов. Вышеперечисленные достижения Казахстана стали возможны благодаря задействованной большой армии специалистов.

В Казахстане проводилась большая политика по обеспечению своими специалистами всех отраслей экономики и социальной сферы. Этому вопросу в нашей стране уделялось и уделяется большое внимание. [7] Для успешной подготовки высококвалифицированных специалистов наша республика в 2010 г присоединилась к Болонскому процессу. Казахстан – первое центрально

азиатское государство, признанное полноправным членом европейского образовательного пространства. До 2011 г. подготовка специалистов шла по схеме: ВУЗ (высшее учебное заведение), аспирантура, докторантура. С 2011 процесс подготовки специалистов идёт по схеме: бакалавриат, магистратура, докторантура. В первые годы подготовки специалистов по данной схеме, особенно по магистратуре и докторантуре, имело место много неразвитого, непонятного, но потом все стало усовершенствоваться. Конечно же, этот путь сложный, противоречивый; идет постоянное совершенствование. К примеру, в последние годы совершенствуются образовательные программы (ОП) по всем специальностям во всех вузах РК, чтобы они соответствовали запросам экономики.

По государственной программе «Болашак» («Будущее») за рубежом много молодых людей получили и получают высшее и послевузовское образование. Они привносят в наше общество новые современные знания, инновационные методики и методологии получения и применения знания на практике. Они входят в научное поле современных изысканий, исследований; овладевают научным английским языком, приобретают определенные навыки и умения; они знакомятся с другой культурой и другим уровнем цивилизации.

О доминанте позитивных тенденций в социально-экономическом развитии страны указывает и такой объективный фактор, как наличие трудовых мигрантов в других странах. Казахстан не был и не является страной –экспортером мигрантов. «Страны — экспортеры трудовых ресурсов (Армения, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан) ...» [8; 107].

В нашей стране имеется много нерешенных социальных проблем, которые шаг за шагом постепенно разрешаются. К ним относятся протекционизм, не транспарентность, уровень бедности. Более успешно, но еще не на должном уровне, решаются проблемы образования, здравоохранения, обеспечение населения жильем, безработица. На 18 съезде партии «Нур отан» было отмечено (2019), что будет осуществлена «реализация социальной политики по трем направлениям. Это повышение доходов и поддержка малообеспеченных слоев населения, решение жилищных вопросов граждан с низкими доходами, улучшение сфер образования и здравоохранения и комплексное развитие регионов.

Эти три направления будут приоритетными в нашем обществе на будущее десятилетие». [9; 1]. Для решения этих проблем «в текущем году на социальную сферу направлено более 45% от всех расходов республиканского бюджета» [9; 1]. Только вдумайтесь, что в 2019 г. почти половина от всех расходов была направлена на развитие социальной сферы. Вместе с тем нужно иметь ввиду, что «по сравнению с 2017 годом увеличился процент людей, которые считают безработицу наиболее важной проблемой. Также в пятерку основных социальных проблем вошли: дороговизна продуктов и товаров первой необходимости, низкий уровень зарплаты и пенсий, дорогие коммунальные услуги, недоступность жилья.» [10; 1]. Несмотря на существующие негативы, в нашей стране идет улучшение всех социально-экономических показателей. Малый и средний бизнес в РК развиваются с нарастающими темпами; идет жесткая борьба с коррупцией; с осени 2019 г. начало работать «слышащее государство»; мощным ходом идет реализация проектов по жилищному строительству; обеспечению жильем малообеспеченных и молодых специалистов; строительство студенческих общежитий.

Реализуется адресная социальная помощь (АСП) многодетным семьям, успешно идет процесс цифровизации сфер экономики, образования, здравоохранения. Тем самым совершенствуются все компоненты социальной сферы. Казахстан - успешно развивающееся государство, в котором желают жить 87% казахстанцев [10; 1].

**Вывод.** Стратегическая направленность развития страны с акцентом сначала на экономику, а уже затем на другие сферы дает свои плоды. Наступает время, когда благосостояние народа будет быстро расти, что уже в течение 2-3 лет будет явно ощущаться каждым жителем. Такая успешность стала возможной в силу ряда причин. В первую очередь, благодаря принятию верной стратегии развития страны, отраженных в документах «Стратегия развития Казахстана до 2030» (1997 г.), «Стратегия «Казахстан-2050» (2012 г.). Первый проект уже реализован и досрочно. Такой стратегический план развития у других стран не имелся. Включение страны в мировой экономический процесс, особенно страны центрально - азиатского региона, трудный процесс, который имеет свои специфические особенности. Поэтому можно говорить об успешном «казахстанском пути развития».

*Әдебиеттер:*

1. Стратегия развития Казахстана до 2050 года [http://studwood.ru/1315329/ekonomika/strategiya\\_razvitiya\\_kazahstana\\_do\\_2050\\_goda](http://studwood.ru/1315329/ekonomika/strategiya_razvitiya_kazahstana_do_2050_goda) (обращение 20.01.2020)
2. Итоги социально-экономического развития Казахстана за 8 месяцев 2019 г. *Среда, 11 сентября 2019, 15:27:12* <https://primeminister.kz/ru/media/infographic/itogi-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-kazahstana-za-8-mesyacev-2019-g> (обращение 20.01.2020)
3. Отчет о глобальной конкурентоспособности 2017-2018 <https://roscongress.org/materials/otchet-o-globalnoy-konkurentosposobnosti-2017-2018/> (обращение 23.01.2020)
4. Таблица ВВП на душу населения стран мира. Данные даны за период с 2000 по 2018 год в долларах США. <https://byrich.ru/tablica-vvp-na-dushu-naselenija-stran-mira.html> (обращение 23.01.2020)
5. ВВП КАЗАХСТАНА: ОБЪЕМ, ТЕМПЫ РОСТА, НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ, СТРУКТУРА <https://take-profit.org/statistics/gdp/kazakhstan/> (обращение 23.01.2020)
6. Население Казахстана <https://countrymeters.info/ru/Kazakhstan>
7. Болонский процесс. Болонский процесс в Казахстане. <http://www.voeto.ru/nuda/bolonskij-process-bolonskij-process-v-kazahstane/main.html> (обращение 23.01.2020)
8. Рейтинг самых процветающих стран мира. 01 Ноября 2012 г. <https://www.liveinternet.ru/users/3596969/post245988136/> (обращение 23.01.2020)
9. Казахстанская правда. 28.02.2019. (<http://www.kazpravda.kz>) (обращение 21.01.2020)
10. В какой город мечтают переехать казахстанцы и сколько оптимистов в стране? Исследование. [https://365info.kz/2018/12/v-kakoj-gorod-mechtayut-pereehat-kazahstantsy-i-skolko-optimistov-v-strane-issledovanie?utm\\_source=mailru&utm\\_medium=par](https://365info.kz/2018/12/v-kakoj-gorod-mechtayut-pereehat-kazahstantsy-i-skolko-optimistov-v-strane-issledovanie?utm_source=mailru&utm_medium=par) (обращение 21.01.2020)
11. Human Development. Beyond income, beyond averages, beyond today: Inequalities in human development in the 21st century. Report 2019
12. .Oliver Blanchard. *The Economics of Post-Communist Transition*. Oxford University Press, 2003.
13. Vijay Joshi. *India's Long Road: The Search for Prosperity*. Oxford University Press, 2017
14. Paul De Grauwe. *The Limits of the Market: The Pendulum Between Government and Market*. 2017
15. Jonathon W. Moses and Bjørn Letnes. *Managing Resource Abundance and Wealth: The Norwegian Experience*. Oxford University Press, :2017
16. Абыкаев Н.А. *Приоритеты устойчивого экономического развития на этапе новой (третьей) модернизации Казахстана*. – Москва: Экономика, 2017.