

О.Г. Пичкурова

*Казахский Национальный Педагогический Университет им. Абая
Казахстан*

ПРОБЛЕМА ВЫНУЖДЕННОГО ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ПО ДОБЫЧЕ И ПЕРЕРАБОТКЕ ТВЕРДЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

Аннотация

Настоящая статья посвящена проблеме вынужденного переселения при реализации горнодобывающих и перерабатывающих проектов. Целью исследования является обоснование необходимости четкого и своевременного планирования, проведение картирования заинтересованных сторон и комплексного подхода при возникновении вопроса, связанного с вынужденным переселением, в случае невозможности нахождения иного варианта реализации горнодобывающего проекта, исключающего вынужденное переселение, так как вынужденное переселение является значительным социальным риском, приводящим порой к необратимым негативным последствиям как со стороны затрагиваемого местного населения, так и со стороны предприятий его осуществляющих. В материале рассматриваются проблемы социально-ответственного поведения горнодобывающих и перерабатывающих предприятий при реализации проектов, которые приводят к переселению местных и коренных жителей, исторические данные по теме настоящего исследования, а также приводятся возможные решения для становления на путь социально-ответственного поведения при реализации проектов переселения. Автором статьи был проведен анализ имеющейся литературы по данной тематике, изучен ряд работ по аналогичной и смежным темам, выполнен сопоставительный анализ местных законодательных требований и международных стандартов в области переселения, а также изучены новейшие статистические данные для демонстрации важности данного вопроса.

Ключевые слова: переселение, перемещение, горнодобывающий, социальная ответственность, вынужденное переселение, твердые полезные ископаемые, социально-ответственное поведение, обнищание

О.Г. Пичкурова

*Абай Атындағы Қазақ Ұлттық Педагогикалық Университеті
Қазақстан*

ҚАТТЫ МИНЕРАЛДЫҚ РЕСУРСТАРДЫ ӨНДІРУ ЖӘНЕ ӨНДЕУ ЖӨНІНДЕГІ ЖОБАЛАРДЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ ҮШІН МӘЖБІРЛІ ҚОНЫС АУДАРУ МӘСЕЛЕСІ

Аңдатпа

Бұл мақала тау-кен және қайта өңдеу жобаларын іске асырудағы еріксіз қоныс аудару мәселесіне арналған. Зерттеудің мақсаты - еріксіз қоныс аударуға байланысты сұрақ туындаған кезде мүдделі тараптарды нақты және уақтылы жоспарлау, картаға түсіру және кешенді көзқарас қажеттілігін негіздеу, егер тау-кен жобасын іске асырудың мәжбүрлі қоныс аударуды болдырмайтын басқа нұсқасын табу мүмкін болмаса, өйткені еріксіз қоныс аудару - бұл зардап шеккен жергілікті тұрғындар тарапынан да, оны жүзеге асырушы кәсіпорындар тарапынан да кейде қайтымсыз теріс салдарға алып келетін елеулі әлеуметтік қауіп.

Материалда жергілікті және байырғы тұрғындардың қоныстануына әкелетін жобаларды іске асырудағы тау-кен және қайта өңдеу кәсіпорындарының әлеуметтік-құқықтық мінез-құлқының проблемалары, осы зерттеу тақырыбы бойынша тарихи деректер зерттелген, сонымен қатар, жолға түсу үшін мүмкін шешімдер қарастырылған қоныс аудару жобаларын жүзеге асырудағы әлеуметтік жауапкершілікті мінез-құлық. Мақала авторы осы тақырыптағы қолда бар әдебиеттерді талдап, ұқсас және сабақтас тақырыптардағы бірқатар жұмыстарды зерттеді, қоныс аудару саласындағы жергілікті заң талаптары мен халықаралық стандарттарға салыстырмалы талдау жүргізді және соңғы статистиканы зерттеп, осы мәселенің маңыздылығы.

Түйін сөздер: қоныс аудару, тау-кен өндірісі, әлеуметтік жауапкершілік, еріксіз қоныс аудару, қатты пайдалы қазбалар, әлеуметтік жауапкершілікті мінез-құлық, кедейлендіру

O.G. Pichkurova

*Kazakh National Pedagogical University named after Abay
Kazakhstan*

THE ISSUE OF THE INVOLUNTARY RESETTLEMENT UPON IMPLEMENTATION OF MINERAL MINING AND PROCESSING PROJECTS

Abstract

This article concentrates on the issue of the involuntary resettlement upon implementation of mining and processing projects. This study is aimed to substantiate the requirement of careful and timely planning, undertaking mapping of stakeholders and an integrated approach in case of involuntary resettlement issue is arisen, if there is no other option of a mining project development that excludes the involuntary resettlement as the involuntary resettlement is a significant social risk leading to irreversible negative consequences both for communities and enterprises implementing it. The study considers the problems of socially responsible behavior of mining and processing enterprises during the implementation of projects that result the resettlement of local and indigenous people, historic data on the topic of this study, as well as provides possible solutions for developing the socially responsible conduct of activities in the implementation of resettlement projects. The author of the article has studied the available literature on this topic, reviewed a number of studies on similar and related topics, carried out a comparative analysis of local legal requirements and international standards in the field of resettlement and displacement and reviewed the latest statistical data to demonstrate the importance of this issue.

Key words: resettlement, displacement, mining, social responsibility, corporate social responsibility, involuntary resettlement, solid minerals, socially responsible behavior, impoverishment

Введение. Социальная ответственность предприятий по добыче и переработке твердых полезных ископаемых (ТПИ) является предметом изучения и обсуждения многих ученых, специалистов в области социальной ответственности, правам человека, корпоративной социальной ответственности, экологического управления и др., а также таких финансовых институтов и международных организаций, как Организация Объединенных Наций (ООН), Международная организация труда (МОТ), Международный совет по горному делу и металлам (ICMM), Международная финансовая корпорация (МФК), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Международная организация по стандартизации (ISO) и др., так как имеет свою специфику, связанную со сложными условиями труда, изъятием земель для целей разработки проекта, вмешательством в привычный уклад жизни местного населения, шумовым загрязнением, пылением, нарушением земель, ландшафта, водных ресурсов, нарушением либо уничтожением флоры и фауны, непродолжительностью

некоторых отдельных проектов, приостановлением проектов на неопределенный срок, волатильностью рынка металлов и множеством других факторов.

Результаты и дискуссия

Горнодобывающая и перерабатывающая промышленность приносит огромную прибыль компаниям-оператором, подрядным и субподрядным компаниям, инвесторам, экономике стран присутствия, но также и наносит большой урон экологическому состоянию и социальной сфере. По данным ЮНЕСКО, среди объектов всемирного наследия, пострадавших от деятельности горнодобывающей отрасли, представлены 27 объектов, находящихся в разных странах мира, в том числе, в Австралии, Мексике, Венесуэле, ДРК, России и других, на территории которых велась либо ведется добыча ТПИ. А также горнодобывающие работы велись на объектах, находящихся под угрозой уничтожения, а именно, в природоохранной зоне Мон Нимба, расположенной на территории Гвинеи и Кот-д'Ивуара, где осуществлялась добыча железной руды, и национальном парке Окапи в Демократической Республике Конго, где велась добыча золотых руд [1].

В связи с необходимостью разработки новых проектов по добыче и переработке ТПИ, расширения действующих предприятий, соблюдения санитарно-защитных зон (СЗЗ), а также предотвращения отрицательного экологического и социального воздействия реализуемых проектов по добыче и переработке ТПИ возникает потребность в переселении затрагиваемого проектом местного и коренного населения.

Согласно "Экологической и социальной политике" Европейского банка реконструкции и развития "переселение считается вынужденным, когда отдельные затрагиваемые проектом лица или группы населения не имеют права отказать в приобретении земель или в наложении ограничений на использование земель, влекущих за собой их перемещение. Это происходит в случаях i) законного отчуждения или ограничений землепользования на основании суверенного права государства отчуждать частную собственность и ii) урегулирования вопросов путем переговоров, при которых покупатель может прибегать к отчуждению или введению правовых ограничений на землепользование, если переговоры с продавцом заканчиваются безрезультатно" [2].

Вынужденное переселение носит глобальный характер. Согласно историческим данным, первые перемещения в связи с разработкой горнодобывающих проектов относятся к концу XIX века, когда началась добыча золота и других минеральных ресурсов в колониальной Африке. С тех пор горнодобывающая и перерабатывающая промышленность постоянно набирает обороты, разрабатывается все большее количество проектов, растет спрос и цена на минеральное сырье и конечную продукцию обогатительных фабрик.

Так, согласно прогнозным данным, добыча меди возрастет на 3,1% с 2020 по 2029 год, рост добычи золота составит в среднем 2,5 % в год в период с 2020 по 2029 годы [3]. То есть, предприятия продолжают вести геологоразведочные работы как на новых, так и на действующих активах, добычные работы и перерабатывать сырье, будут расширяться действующие предприятия, открываться новые.

В Индии в период с 1951 по 1990 гг. в связи с разработкой проектов развития было переселено в общей сложности 21,3 миллиона человек [4, с.3]. В соответствии с исследованиями, проведенными по вопросам переселения в Колумбии в связи с расширением проекта по добыче угля Серрежон (Serrejón), расположенного на юго-востоке департамента Ла Гуахира вблизи границы с Венесуэлой в 1983 г. в связи с развитием проекта вынужденному переселению подверглись более 1100 коренных жителей. Это коренное население было переселено в большие населенные пункты, что в итоге привело к обнищанию коренного населения. А в августе 2001 года более 25 семей, проживающих в сельской местности и в основном представляющих афро-колумбийскую общину Табако были насильно выселены из своих домов без предварительного уведомления о предстоящем переселении. Этот инцидент привлек широкое общественное внимание и ознаменовал поворотный момент в политике по правам человека и переселению компании "Серрежон".

Позже компанией были разработаны руководящие принципы по вопросам переселения на основании принципов Международной финансовой корпорации. Проект компании "Серрехон" продолжил набирать обороты, что привело к еще пяти процессам вынужденного переселения. Местное население Патилла, Шанклета и Рош, проживавшие в непосредственной близости от угольного разреза, чья территория попадала в зону расширения проекта вынуждены были покинуть свои родные земли, так же, как и жители населенного пункта Лас-Каситас. Коренное население Тамакито II проживало вдали от зоны расширения проекта, но также было вынуждено покинуть свои привычные территории проживания в связи с негативным влиянием добычных работ, таких как загрязнение воздуха, шумовое загрязнение, ограничение свободы передвижения, снижение качества воды и проблем со здоровьем. Таким образом, только с 2011 по 2014 гг. в связи с расширением угольного проекта вынужденному переселению подверглись 217 семей [5].

Китай является первой страной в мире по добыче угля, по объему запасов угля занимает третье место, добыча ведется как открытым, так и подземным способом. Масштабы угледобывающих проектов также влекут за собой проблему вынужденного переселения. Так, количество переселенных фермеров составляет 2,3 миллиона [6].

В России, которая обладает богатейшими ресурсами твердых полезных ископаемых, где ведут свою деятельность крупнейшие предприятия, не обошел стороной вопрос вынужденного перемещения и переселения населения, затрагиваемого проектами. В Забайкальском крае в связи с разработкой проекта по добыче рассыпного золота возникла необходимость переселения ряда семей в с. Алия. Переселение было осуществлено на территорию, расположенную неподалеку от прежнего места жительства, был осуществлен перенос и строительство новых домов. Разработка Казаковского месторождения на границе с селом Казаковский промысел, Балейского района Забайкальского края Российской Федерации привела к необходимости переселения 278 семей. Местные жители ведут активную работу против переселения. И таких проектов насчитывается большое множество [7].

В Казахстане в связи с реализацией проекта мирового масштаба "Кызыл", согласно официальным документам, компанией "Полиметалл" переселено 27 домов, расположенных по улице Социалистическая.

В отчете АО "Полиметалл" по дополнительным экологическим и социальным работам по проекту "Кызыл" от декабря 2016 г., предоставленном в общем доступе [8], содержится информация о завершении процесса переселения и выкупа земель с заключением всех необходимых договоров, выплатой компенсаций до 1 мая 2016 г.

В отчете указано, что переселение носило добровольный характер. Согласно требованию ЕБРР к реализации проектов №5 "Приобретение земель, вынужденное переселение и экономическое перемещение", переселение считается недобровольным, когда у затрагиваемых лиц нет права отказаться от выкупа земель либо появляются ограничения по землепользованию, что в результате приводит к вытеснению [2].

На ранней стадии проектирования до оптимизации карьера граница санитарно-защитной зоны включала в себя три дома по улице Социалистической. Тогда компанией был инициирован процесс переселения 27 дворов на улице, которые находились вблизи СЗЗ. По мере развития проекта проектный контур карьера был смещен в противоположную от поселка сторону, соответственно была перенесена граница СЗЗ. В данном контексте процесс переселения на Проекте "Кызыл" можно считать добровольным, поскольку все затронутые жители, проживающие за пределами СЗЗ, выбрали вариант продажи своих домов, когда Полиметалл обратился к ним с данным вопросом, и поскольку на собраниях Полиметалл выражал свое намерение изменить план рудника таким образом, чтобы избежать необходимости переселения. Информированное согласие было получено от всех 27 семей, вытесненных в результате Проекта [9, с. 73], хотя автор классифицировал бы его как "переселение с низким уровнем риска", так как воздействие от проекта было оказано.

В течение двух последних десятилетий прошлого столетия масштабы вынужденного переселения местного населения, вызванного реализацией проектов развития, составили порядка 10 миллионов человек в год или около 200 миллионов человек за весь этот период во всем мире [10].

Впервые Всемирным Банком в 1980 году была принята четкая политика в отношении вынужденного переселения, которая была разработана учеными-социологами и основана на проведенных социологических исследованиях. Это событие стало своего рода прорывом в классифицировании проблемы вынужденного переселения как социальной мирового масштаба [11]. Предписания, изложенные в политике Всемирного Банка в отношении вынужденного переселения, заключаются в возможности избегания вынужденного перемещения и переселения либо сведения его к минимуму; а в случае неизбежности переселения, необходимо разработать соответствующие планы вынужденного переселения. Политика вынужденного переселения не должна, согласно директиве Всемирного Банка, ухудшать условия существования затрагиваемого населения [11, с.2].

Также необходимо поощрять участие самого населения в планировании и реализации проектов переселения, содействовать социальной интеграции переселяемого населения в новые принимающие общины. В целом, в директиве Всемирного Банка по вынужденному переселению достаточно подробно описаны все процедуры для решения вопросов вынужденного переселения при реализации проектов развития в целом, так и отдельных проектов переселения, финансируемых Всемирным Банком.

Европейский Банк Реконструкции и Развития также разработал свою «Экологическую и социальную политику» (2014 г.) с целью решения большого круга экологических и социальных проблем при реализации проектов развития, в частности в горнодобывающей отрасли [2]. В «Требованиях к реализации» экологической и социальной политики ЕБРР излагаются основные подходы в осуществлении проектов развития, в результате которых возникает необходимость вынужденного переселения. Основными положениями также является сведение к минимуму вероятности вынужденного переселения, рассмотрения всех возможных вариантов реализации проекта без необходимости переселения. Если такая возможность отсутствует, вынужденное переселение не должно ухудшать уровень жизни населения, затрагиваемого вынужденным переселением. А также отчуждение земель должно, в первую очередь, осуществляться посредством переговоров, и только потом, в случае невозможности приобретения земли таким способом, прибегать к отчуждению в соответствии с законодательством страны расположения проекта.

Таким образом, представленные выше работы, директивы, положения, посвященные вопросам вынужденного переселения в связи с разработкой горнодобывающих проектов, указывают на отсутствие единой рамочной концепции и регулятивных норм. Одним из отличий политики вынужденного переселения в связи с разработкой горнодобывающих проектов от перемещения и переселения, вызванного реализацией проектов развития является, в первую очередь то, что при обнаружении экономически выгодных к отработке минеральных ресурсов либо расширении проекта в связи с выявлением дополнительных экономически выгодных к отработке минеральных ресурсов на заселенной либо используемой местными жителями территории, его невозможно перенести физически в другие удобные место, так же, как и тот факт, вынужденное переселение может возникнуть на любой стадии разработки проекта, так как в горном деле, планирование и инвестирование проектов зависит от множества внешних факторов, а именно: цены на полезное ископаемое, ожидания акционеров, потребное финансирование проектов, а также законодательные требования и регулятивные нормы, возникающие на различных этапах разработки проекта [12, 117-122 с.].

Волатильность рынка ценных металлов играет не последнюю роль, из-за изменения цен на металлы, их добыча может в какой-то момент стать невыгодной либо изменить весь ход проекта. Соответственно, планирование и разработка проекта вынужденного переселения

может занимать значительный период времени, отсутствие достаточной осведомленности среди населения может отрицательно сказываться на обстановке в месте расположения проекта и проживания населения, подвергающегося вынужденному переселению. Проекты вынужденного переселения могут разрабатываться на разных этапах в разное время множеством специалистами с различным уровнем знаний и навыков о вопросах, рисках и последствиях вынужденного переселения, что может негативно повлиять как на репутацию предприятия, доверие к предприятию, возможность мирного решения вопросов, так и ожидания самого местного населения, затрагиваемого проектами, в отношении вынужденного переселения. Таким примером может служить рудник Ла Гранха в Перу изначально принадлежал государству, в 1994 г. был впервые приватизирован Канадской компанией, разработка проекта подразумевала отчуждение земель и вынужденное переселение местного населения, а далее в 2000 г. рудник был выкуплен компанией "South African Billiton Base metals", которая в последующем слилась с австралийской компанией ВНР, основав компанию ВНР Billion. После проведения ряда работ на выявление рентабельности, компанией было принято решение о нежизнеспособности проекта и актив был возвращен государству в 2002 г. В рамках закрытия проекта была разработана схема обратного выкупа земель их бывшими владельцами. Но в 2005 году компания "Рио Тинто" выиграла тендер на геологоразведку и отработку этого проекта. Рио Тинто решили не выкупать земли, взять в аренду, что в итоге привело к "частичному" вынужденному переселению в количестве 21 семьи. Для некоторых семей это уже стало третье переселение с места их привычного обитания [13, с. 4].

При социально-безответственном либо непроработанном проекте переселения, основной удар приходится на затрагиваемое население, так как вынужденное переселение, согласно мировой практике, приводит к снижению уровня экономического благополучия, которое влияет на затрагиваемое население как в отношении потери доступа к ранее используемым ресурсам, от которых оно могло зависеть (водные ресурсы, сельскохозяйственные земли, такие ресурсы общего пользования, как пастбища, земли, используемые для перегона скота на пастбищные угодья, леса, озера, реки и т.д.), так и в отношении несоизмеримо малой компенсации, которая не учитывает нематериальные потери, связанные с вынужденным переселением. К таким негативным последствиям можно отнести и проблемы, с которым затрагиваемое население может столкнуться на новом месте жительства, а именно, недоброжелательное отношение со стороны местного населения, отсутствие достаточной медицинской помощи в связи с увеличивающимся населением, отсутствие работы, возможности заниматься привычным делом, как в экономическом, так и духовном отношении, потеря "соседских связей", возможности взаимопомощи, возможности обратиться за помощью в сложной ситуации привычным образом.

Таким образом, в рамках социально-ответственного ведения бизнеса, в частности разработки проектов по добыче и переработке ТПИ, формы экономической поддержки затрагиваемого населения не должны ограничиваться только переселением в аналогичные условия (покупка аналогичного дома, либо в соответствии с требованиями законодательства страны присутствия), финансовой компенсацией, но также и включать долгосрочный мониторинг и поддержку переселяемых на новом месте жительства.

Реализация проектов переселения в связи с разработкой месторождений твердых полезных ископаемых в Казахстане не является глобальной проблемой, в основном из-за масштабов страны, удаленности месторождений от больших населенных пунктов, небольшой плотности населения в республике в целом. Тем не менее, это не означает, что такая проблема отсутствует либо не возникнет в будущем. Многие предприятия по добыче и переработке ТПИ, которые ведут свою деятельность десятилетиями, являются градообразующими. Вокруг предприятий появляются населенные пункты, увеличивается количество местных жителей, возникают новые социальные связи, духовые связи с местом проживания. Предприятия же, в свою очередь, ведут постоянные поисковые и

геологоразведочные работы, которые выявляют наличие новых потенциальных месторождений, и с учетом волатильности рынка, в момент может возникнуть ситуация рентабельности отработки участков, которые ранее не представляли коммерческий интерес, и которые уже используются населением для своих нужд. Либо же вопрос о вынужденном переселении может возникнуть в связи с несоблюдением и нарушением мер безопасности, близким расположением жилых домов к руднику, разрезу, как это было в 2014 г. в г. Риддер, когда частный дом провалился под землю в отработанное пространство [14].

Следовательно, такую проблему не следует обходить стороной, так как вынужденное переселение в связи с реализацией горнодобывающих проектов может быть крайне сложным, требующим больших временных и финансовых затрат процессом в зависимости от ситуаций.

Еще одним важным моментом является тот факт, что, по большей части, проекты, связанные с добычей и переработкой ТПИ, финансируются сторонними инвесторами, а не самой компанией, разрабатывающей такие проекты, что сокращает сроки для разумного и детального планирования процессов вынужденного переселения, так как имеются определенные сроки и обязательства во возврату инвестиционных средств, что может привести к необратимым социальным последствиям не только для отдельных затрагиваемых лиц, как и для всей социальной сферы региона в целом. Проблема вынужденного переселения относится к вопросам прав человека, и является одной из основных и требует тщательного рассмотрения со стороны предприятий как с целью снижения негативного воздействия на затрагиваемые группы, так и с целью минимизации бизнес-рисков.

Заключение

К основным вопросам, на которые следует обращать внимание в процессе реализации проектов по переселению, относятся:

- Применение норм законодательства страны реализации проекта и международных стандартов;
- Картирование затрагиваемого населения;
- Своевременное информирование и взаимодействие с заинтересованными сторонами;
- Определение полного круга затрагиваемого населения, которые имеют право на получение компенсаций при переселении, включая по нормам международных стандартов;
- Определение размера компенсаций и прозрачность процесса расчета и выплаты компенсаций;
- Мониторинг после процесса переселения.

В заключении можно отметить, что социальная ответственность предприятий по добыче и переработке ТПИ при возникновении ситуации вынужденного переселения должна быть основана на оказании всеобъемлющей поддержки и помощи затрагиваемой группе населения, способствовать экономическому прогрессу всего региона, предоставлять новые рабочие места и возможность обучения, существенно улучшать социальные услуги. Планы вынужденного переселения должны быть исчерпывающими, бизнес сектор должен нести адекватные затраты на их реализацию, нельзя допускать хаотичности. Также необходимо прилагать все возможные усилия для интеграции переселенного населения в новую местную социальную среду, так как этнические и культурные различия могут приводить к конфликтам. Необходимо осуществлять мониторинг экономической и социальной ситуации переселенных людей, горнодобывающие предприятия должны брать на себя соответствующую ответственность.

Тем не менее, необходимо помнить, что вынужденное переселение, согласно руководящим принципам финансовых корпораций, осуществляющих инвестирование реализации проектов развития, должно быть последней мерой, если невозможно найти другие варианты реализации проектов развития, так как вынужденное переселение является значительным социальным риском, приводящим порой к необратимым негативным

последствиям как со стороны затрагиваемого местного населения, так и со стороны предприятий его осуществляющих.

Таким образом, только при тщательном планировании, проведении изысканий, анализа самого проекта на возможность его изменения в сторону отсутствия необходимости переселения, детальном изучении социальной сферы и затрагиваемого населения, можно разработать проект, который способен ни только не ухудшить положение затрагиваемых и заинтересованных лиц, но также и оказать существенную помощь развитию социальной сферы региона расположения проекта и местного затрагиваемого населения.

References:

1 P. Ashton, D. Love, H Mahachi Appendix 2: Environmental and Social Impacts of Mining, Published [Электронный ресурс] – 2003 - <https://www.semanticscholar.org/paper/Appendix-2-%3A-Environmental-and-Social-Impacts-of-Ashton-Love/fd8affe8544c107fbbea87deca37081c5f1c7e6>

(дата обращения: 13.12.2020 г.)

2 «Экологическая и социальная политика» Европейский Банк Реконструкции и Развития, май 2014 г. Требования к реализации №5 [Электронный ресурс] – 2014 - <https://www.ebrd.com/downloads/research/policies/esp-russian.pdf> (дата обращения: 15.12.2020)

3 Financial NewsMedia.com PALM BEACH, Fla., Sept. 22, 2020 /PRNewswire/ Mining Brief: Copper Mine Production Increasing While Gold Prices Rise/PRNewswire [Электронный ресурс] – 2020 - <https://www.prnewswire.com/news-releases/mining-brief-copper-mine-production-increasing-while-gold-prices-rise-301135704.html#:~:text=The%20Fitch%20analysts%20in%20Mining,than%20operators%20in%20other%20markets%2C>

(дата обращения: 12.12.2020 г.)

4 Walter Fernandes. *Indias Forced Displacement Policy and Practice "Is Compensation up to its Functions?"* [Электронный ресурс] – 2008 - <https://onlineministries.creighton.edu/CollaborativeMinistry/NESRC/Walter/chp-7.pdf> (дата обращения: 16.12.2020 г.)

5 Pia Van Ackern. *When Mining Moves People: Development Induced Displacement and Resettlement in La Guarjira, Colombia.* [Электронный ресурс] – 2015 - <http://labos.ulg.ac.be/hugo/wp-content/uploads/sites/38/2017/11/The-State-of-Environmental-Migration-2015-145-168.pdf> (дата обращения: 16.12.2020 г.)

6 Hujie Wang, Guo-ging Shi, Ruilain Zhang, Junzhuo Xu, Ziheng Shangguan. *Risk Perceptions and Mining Induced Displacement and Resettlement: a Case Study from Anhui Province, China* [Электронный ресурс] – 2019 - <https://www.semanticscholar.org/paper/Risk-perceptions-and-mining-induced-displacement-a-Wang-Shi/f16ad8654ea7427692d7bd049a9d45ab7de2b6bc> (дата обращения: 20.12.2020 г.)

7 V.F Zadorozhnyj, F.F. Bybin. *Social'no-ekonomicheskie problemy gornodobyvayushchej promyshlennosti Zabajkal'skogo Kraja.* Vestnik KrasGAU, 2009. № 12. [Elektronnyj resurs] – 2009 - <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-ekonomicheskie-problemy-gornodobyvayushey-promyshlennosti-zabaykalskogo-kрая> (data obrashcheniya: 25.12.2020 g.)

8 Ocenka vozdejstviya na ekologicheskuyu i social'nuyu sferu proekta Kyzyl. Otchet. Oktyabr' 2016 g. [Elektronnyj resurs] – 2016 - <https://www.polymetalinternational.com/ru/sustainability/environment/#ovosis> (data obrashcheniya: 22.12.2020 g.)

9 Otchet po dopolnitel'nyim i social'nyim rabotam po proektu Kyzyl. Dekabr' 2016 g. [Elektronnyj resurs] – 2016 - <https://www.polymetalinternational.com/files/ru/2-sesr-rus.pdf> (data obrashcheniya: 29.12.2020 g.)

10 Michael M. Cernea. *Impoverishment Risks, Risk Management, and Reconstruction: A Model of Population Displacement and Resettlement.* UN Symposium. Beijing, October 12-290, 61 pages [Электронный ресурс] – 2016 - <https://commdev.org/pdf/publications/Impoverishment-Risks-Risk-Management-and-Reconstruction.pdf> (дата обращения: 03.01.2021 г.)

11 Michael M. Cernea. Report 478. *Understanding and Preventing Impoverishment from Displacement. Reflection of the Stage of Knowledge.* [Электронный ресурс] – 1995 - <http://documents1.worldbank.org/curated/en/909961468740152010/pdf/multi0page.pdf> (дата обращения: 25.01.2021)

12 Van Zyl, D., 2005. *Towards improved environmental indicators for mining using life-cycle thinking.* In: Dubreuil, A. (Ed.), *Life Cycle Assessment of Metals: Issues and Research Directions.* SETAC, U.S.A.

13 John R. Owen a, Deanna Kemp b. *Mining-induced displacement and resettlement: a critical appraisal.* *Journal of Cleaner Production.* 13 October 2014. [Электронный ресурс] – 2014 - www.elsevier.com/locate/jclepro (дата обращения: 10.01.2021 г.)

14 V Riddere *provalilsya pod zemlyu zhiloy dom.* *Veb-versiya zhurnala Forbes.* Ot 05.04.2014 g. [Elektronnyj resurs] – 2014 - https://forbes.kz/process/v_riddere_provalilsya_pod_zemlyu_jiloy_dom/ (data obrashcheniya: 25.01.2021 g.)

ХҒТАР 04.51.53

<https://doi.org/10.51889/2021-1.1728-8940.33>

М.Д. Қалмуханбетова¹, М.К. Шнарбекова¹

¹ ал-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті
Қазақстан

ҚАЗАҚСТАНДЫҚ СТУДЕНТТЕРДІҢ БІЛІМ БЕРУ КӨШІ-ҚОНЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ

Аңдатпа

Мақалада жаһандану мен білім беру кеңістігінің интернационализациялану дәуірінде Қазақстандағы білім беру (оқу) көші-қонының дамуының негізгі тенденциялары мен ерекшеліктері қарастырылады. Білім беру көші-қон мәселесін талдау өзекті болып табылады, өйткені посткеңестік уақытта әлеуметтік, экономикалық және саяси өзгерістер жастардың жалпы білімдік ұстанымдарын өзгертті, соның ішінде шетелдік жоғары оқу орындарында оқуға деген көзқарастары мен мотивациясын, дайындығы мен бағытылығын. Авторлар Қазақстандағы сыртқы оқу көші-қоны ағындарының ауқымына, құрылымдық сипаттамасы мен бағыттарына әсер ететін факторларды талдайды. Мақалада «ақыл-ойдың ағылуына» жол бермеу үшін білім беру көші-қонының әсері мен оны басқару мүмкіндіктері сараланады. Бұл саланы реттеу – өте күрделі, бірақ кез-келген мемлекеттің даму әлеуетін анықтайтын, адами капиталдың сапасы мен санын қамтамасыз етуге қабілетті, мемлекеттік маңызы бар сала. Қазақстан үшін бұл - өзекті, себебі адами капитал көп жағдайда елдің даму қарқыны мен сипатын айқындайды.

Бүгінгі таңда көші-қон үрдісі сарапшылар қауымдастығы мен халық арасында өсіп келе жатқан алаңдаушылықты тудырады. Халықтың ағылуы мемлекеттің бәсекеге қабілеттілігіне, экономикалық, әлеуметтік тұрақтылығына және тұтастай алғанда елдің жалпы дамуына әсер ететін белгілі бір жағымсыз салдарға әкелуі мүмкін. Сондықтан бұл мәселе жан-жақты зерттеуді қажет етеді. Мақалада авторлар қазақстандық студенттердің халықаралық көші-қонының қазіргі тенденциялары мен мүмкін тәуекелдерді талдайды.

Кілт сөздер: халықаралық білім беру миграциясы, жоғары білім, білім беру миграциясы, «ақыл-ойдың ағылуы», патриоттық сезім.