

Мукашева Д.Д. 

АО «Центр международных программ «Болашақ», г. Астана, Республика Казахстан

* dalida.mukasheva@mail.ru

СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ ФАКТОРЫ ИНТЕГРАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ В ПЕНИТЕНЦИАРНУЮ СИСТЕМУ КАЗАХСТАНА: КАЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА

Аннотация

В статье рассматривается процесс интеграции международных стандартов, таких как Правила Нельсона Манделы и Бангкокские правила, в пенитенциарную систему Казахстана через призму социологии права. Использование данного подхода позволяет проанализировать, как правовые нормы взаимодействуют с социальными институтами, культурными барьерами и профессиональной подготовкой персонала. Актуальность исследования обусловлена необходимостью приведения условий содержания заключенных в соответствие с международными стандартами, включая защиту прав человека, улучшение доступа к медицинскому обслуживанию, гуманизацию пенитенциарной среды и соблюдение этических норм. В работе анализируется текущее состояние пенитенциарной системы, выявляются основные вызовы, препятствующие полной интеграции международных стандартов. Среди ключевых проблем выделяются культурные и социальные барьеры, ограниченные ресурсы, а также недостаточная подготовка персонала. Особое внимание уделяется перспективам развития программ повышения квалификации сотрудников, совершенствованию законодательной базы, модернизации инфраструктуры и укреплению международного сотрудничества. На основе проведенного исследования предложены конкретные рекомендации по внедрению международных стандартов в практику пенитенциарных учреждений. Реализация предложенных мер способствует защите прав заключенных, улучшению их условий содержания и повышению доверия общества к системе исполнения наказаний. Данная работа подчеркивает необходимость дальнейших системных реформ и открывает перспективы для устойчивого и прогрессивного развития пенитенциарной системы Казахстана на международном уровне.

Ключевые слова: Международные стандарты, пенитенциарная система, Казахстан, правила Нельсона Манделы, Бангкокские правила, права человека, интеграция стандартов

Д.Д. Мукашева 

«Халықаралық бағдарламалар орталығы «Болашақ», Астана қ., Қазақстан Республикасы

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ПЕНИТЕНЦИАРЛЫҚ ЖҮЙЕСІНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ СТАНДАРТТАРДЫ ИНТЕГРАЦИЯЛАУДЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК-МӘДЕНИ ФАКТОРЛАРЫ: САПАЛЫ БАҒАЛАУ

Аңдатпа

Мақалада Нельсон Мандела және Бангкок ережелері сияқты халықаралық стандарттарды Қазақстанның пенитенциарлық жүйесіне біріктіру процесі қарастырылады. Зерттеудің өзектілігі тұтқындарды ұстау шарттарын адам құқықтарын қорғауды, медициналық қызметке қолжетімділікті жақсартуды, пенитенциарлық ортаны ізгілендіруді және этикалық нормаларды сақтауды қоса алғанда, халықаралық стандарттарға сәйкес келтіру қажеттілігіне байланысты. Жұмыста пенитенциарлық жүйенің ағымдағы жағдайы талданады, халықаралық стандарттардың толық интеграциясына кедергі келтіретін негізгі сын-қатерлер анықталады.

Негізгі проблемалардың ішінде мәдени және әлеуметтік кедергілер, шектеулі ресурстар, сондай-ақ қызметкерлердің жеткіліксіз дайындығы ерекшеленеді. Қызметкерлердің біліктілігін арттыру бағдарламаларын дамыту, заңнамалық базаны жетілдіру, инфрақұрылымды жаңғырту және халықаралық ынтымақтастықты нығайту перспективаларына ерекше назар аударылады. Жүргізілген зерттеу негізінде пенитенциарлық мекемелердің тәжірибесіне халықаралық стандарттарды енгізу бойынша нақты ұсыныстар ұсынылды. Ұсынылған шараларды іске асыру қамаудағылардың құқықтарын қорғауға, оларды ұстау жағдайларын жақсартуға және жазаларды орындау жүйесіне қоғамның сенімін арттыруға ықпал етеді. Бұл жұмыс одан әрі жүйелі реформалардың қажеттілігін атап көрсетеді және Қазақстанның пенитенциарлық жүйесін халықаралық деңгейде тұрақты және прогрессивті дамыту үшін перспективалар ашады.

Түйін сөздер: Халықаралық стандарттар, пенитенциарлық жүйе, Қазақстан, Нельсон Мандела ережелері, Бангкок ережелері, адам құқықтары, стандарттардың интеграциясы

D.D. Mukasheva



«Center for International Programs «Bolashaq», Astana, Kazakhstan

SOCIO-CULTURAL FACTORS OF INTEGRATION OF INTERNATIONAL STANDARDS INTO THE PENITENTIARY SYSTEM OF KAZAKHSTAN: QUALITATIVE ASSESSMENT

Abstract

The article examines the process of integrating international standards, such as the Nelson Mandela Rules and the Bangkok Rules, into the penitentiary system of Kazakhstan. The relevance of the study is due to the need to bring prison conditions in line with international standards, including the protection of human rights, improved access to health care, humanisation of the penitentiary environment and compliance with ethical norms. The paper analyses the current state of the penitentiary system and identifies the main challenges to the full integration of international standards. The key challenges include cultural and social barriers, limited resources, and insufficient staff training. Particular attention is paid to the prospects for developing staff development programmes, improving the legislative framework, modernising infrastructure and strengthening international cooperation. On the basis of the study, specific recommendations are proposed for the introduction of international standards into the practice of penitentiary institutions. The implementation of the proposed measures contributes to the protection of prisoners' rights, improvement of their conditions of detention and increasing public confidence in the penitentiary system. This work emphasises the need for further systemic reforms and opens prospects for sustainable and progressive development of the penitentiary system of Kazakhstan at the international level.

Keywords: International standards, penitentiary system, Kazakhstan, Nelson Mandela Rules, Bangkok Rules, human rights, integration of standards

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящая статья посвящена анализу социокультурных факторов, влияющих на интеграцию международных стандартов в пенитенциарную систему Казахстана. Исследование фокусируется на ключевых вызовах, таких как культурные и социальные барьеры, недостаточная подготовка персонала и ограниченные ресурсы, которые препятствуют полной реализации международных норм, включая Правила Нельсона Манделы и Бангкокские правила. Особое внимание уделяется адаптации успешного опыта других стран, таких как Норвегия и Швеция, где активная социальная работа и образовательные программы для заключенных способствовали снижению уровня

рецидивизма. На основе анализа предложены рекомендации, включающие разработку интерактивных обучающих модулей для персонала, модернизацию инфраструктуры и укрепление международного сотрудничества. Результаты исследования подчеркивают необходимость комплексного подхода, учитывающего местные социокультурные особенности, для успешной интеграции международных стандартов и повышения доверия общества к системе исполнения наказаний.

ВВЕДЕНИЕ

Пенитенциарная система Казахстана, являясь важным элементом национальной системы уголовного правосудия, претерпела значительные изменения с момента обретения независимости в 1991 году. Эта система, как и многие другие пенитенциарные системы в мире, сталкивается с необходимостью модернизации и интеграции международных стандартов, таких как Правила Нельсона Манделы и Бангкокские правила, для обеспечения соблюдения прав человека и улучшения условий содержания заключенных. В данном исследовании анализ пенитенциарной системы Казахстана проводится через призму социологии права – направления, изучающего взаимодействие социальных норм, культурных традиций и правовых институтов [1, С. 90-105]. В работе [1, С.90-105] подчеркивается, что социология права позволяет не только выявить ключевые барьеры, препятствующие полной интеграции международных стандартов, но и предложить комплексные подходы к их адаптации в социально-культурный контекст страны. Авторы исследования акцентируют внимание на том, что успешная интеграция международных норм требует учета местных культурных особенностей и традиций, что особенно актуально для Казахстана. Однако в работе [1, С.90-105] недостаточно подробно рассматриваются механизмы преодоления культурных барьеров, что оставляет пространство для дальнейших исследований.

Исторически пенитенциарная система Казахстана была построена на советской модели, которая акцентировала внимание на наказании и изоляции преступников, а не на их реабилитации. Однако с 2000-х годов в Казахстане начались реформы, направленные на гуманизацию пенитенциарной системы, сокращение числа заключенных и улучшение условий содержания [2, С.67]. Важным этапом этих реформ стало принятие международных стандартов, таких как Правила Нельсона Манделы, которые были интегрированы в национальное законодательство и практику. Казахстан достиг значительных успехов, включая сокращение числа заключенных на 62% с 2000 по 2020 год, что свидетельствует о положительных изменениях в системе исполнения наказаний [3]. Однако в работе [2, С.73] недостаточно внимания уделено анализу долгосрочных последствий этих реформ, что ограничивает понимание их эффективности.

Несмотря на значительные достижения, процесс интеграции международных стандартов в пенитенциарную систему Казахстана сталкивается с рядом нерешенных вопросов и вызовов. В литературе подчеркивается, что культурные и социальные барьеры, ограниченные ресурсы и недостаточный уровень подготовки персонала продолжают быть основными препятствиями на пути к полной реализации международных стандартов в Казахстане [2, С.69, 4, С.180]. В частности, исследование [4, С.175] акцентирует внимание на том, что культурные барьеры, такие как традиционные представления о наказании и изоляции, часто противоречат принципам реабилитации, заложенным в международных стандартах. Авторы предлагают ряд мер для преодоления этих барьеров, включая образовательные программы для персонала и общественные кампании для изменения общественного мнения. Однако в работе [4, С.175] отсутствует анализ того, как эти меры могут быть адаптированы к условиям Казахстана.

Ряд исследований анализирует успешные примеры интеграции международных стандартов в пенитенциарные системы других стран, что может быть полезным для Казахстана [5, С.9]. Например, в работе [5, С.17] подробно рассматривается опыт стран

Европы, где успешная интеграция международных стандартов была достигнута за счет сочетания правовых реформ и образовательных программ для персонала. Однако, как отмечают авторы, эти исследования часто фокусируются на странах с более развитыми экономиками и правовыми системами, что не всегда позволяет адаптировать их опыт в условиях Казахстана. Это указывает на недостаток исследований, посвященных специфике интеграции международных стандартов в пенитенциарные системы стран Центральной Азии, включая Казахстан.

Основная проблема, требующая решения, заключается в адаптации международных стандартов к культурным и социальным условиям Казахстана, а также в обеспечении необходимого уровня подготовки персонала пенитенциарных учреждений. Решение этой проблемы требует комплексного подхода, включающего как правовые, так и образовательные инициативы, направленные на улучшение понимания и применения международных стандартов в местном контексте.

Исходя из поставленных задач, в исследовании выдвигается следующая гипотеза:

Основными барьерами интеграции международных стандартов в пенитенциарную систему Казахстана являются: недостаточная подготовка персонала, сопротивление реформам и ограниченное ресурсное обеспечение. Мы предполагаем, что устранение этих факторов через образовательные программы, законодательные инициативы и модернизацию инфраструктуры приведет к успешному внедрению международных стандартов в практику пенитенциарных учреждений.

Цель данного исследования – выявить ключевые препятствия и предложить меры для их преодоления, основываясь на анализе текущего состояния пенитенциарной системы Казахстана.

МЕТОДОЛОГИЯ

Методологической основой исследования послужили фундаментальные положения социологии права, социальной работы, пенитенциарной науки, а также достижения мировой научной мысли в области интеграции международных стандартов в пенитенциарные системы. Для комплексного анализа процесса интеграции международных стандартов в пенитенциарную систему Казахстана были использованы следующие научные методы: системный анализ, сравнительный метод, социологический метод (анкетирование), контент-анализ нормативно-правовых актов и количественный анализ данных с использованием хи-квадрат теста (χ^2).

- Системный анализ был выбран как метод, позволяющий рассмотреть пенитенциарную систему Казахстана как целостную и взаимосвязанную структуру. Этот метод помогает выявить ключевые элементы системы, их взаимодействие и влияние друг на друга, что особенно важно для понимания того, как международные стандарты могут быть интегрированы в существующую систему. Системный анализ позволяет оценить не только формальные аспекты (законодательство, инфраструктура), но и неформальные (культурные, социальные барьеры), что делает его незаменимым инструментом для изучения сложных социальных систем, таких как пенитенциарная система. В данном исследовании системный анализ был использован для выявления факторов, препятствующих внедрению международных стандартов, таких как недостаточная подготовка персонала, сопротивление изменениям и ограниченные ресурсы.

- Сравнительный метод использовался для анализа международного опыта интеграции стандартов, в частности, успешные практики были рассмотрены на примере стран Европы (Норвегия, Швеция, Германия) и Центральной Азии (Кыргызстан, Таджикистан) имеющих схожие экономические и социальные условия. Сравнительный метод был использован, потому что опыт других стран предоставляет ценные уроки и модели, которые могут быть адаптированы для Казахстана. Этот метод позволяет избежать повторения ошибок и использовать уже проверенные подходы. Например, опыт Норвегии и Швеции показывает,

что гуманизация условий содержания и активная социальная работа с заключенными значительно снижают уровень рецидивизма. Эти практики могут быть адаптированы для Казахстана, но с учетом местных культурных и экономических условий.

- Социологический метод был реализован через проведение анкетного опроса сотрудников уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан. Выборочная совокупность составила 360 сотрудников, среди которых были представители административно-управленческого состава (15%) и рядовые сотрудники (85%), включая слушателей и сотрудников Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Шракбека Кабылбаева, готовящихся и уже работающих в пенитенциарных учреждениях. Анкетирование проводилось на базе Академии в феврале–марте 2022 года. Цель опроса заключалась в выявлении уровня осведомленности о международных стандартах, степени их применения на практике и отношении персонала к реформам.

- В исследовании использовались как количественные, так и качественные методы. Количественный анализ включал применение хи-квадрат теста (χ^2) для выявления значимых различий в восприятии международных стандартов среди сотрудников различных категорий. Выбор хи-квадрат теста обоснован необходимостью проверки гипотезы о наличии статистически значимых различий в уровне осведомленности и принятия международных стандартов между разными группами респондентов.

- Контент-анализ нормативно-правовых актов позволил оценить соответствие законодательства Казахстана международным стандартам. В выборку вошли 18 нормативных документов, включая законы и подзаконные акты. Документы анализировались на соответствие ключевым положениям международных стандартов, таким как Правила Нельсона Манделы и Бангкокские правила.

Теоретическая значимость данной статьи заключается в том, что результаты исследования могут послужить базой для комплексного понимания процессов интеграции международных стандартов в пенитенциарную систему Казахстана, а также выявления ключевых барьеров и путей их преодоления.

Исследование проводилось с соблюдением этических норм, что является важным условием для обеспечения достоверности и объективности результатов. Основные принципы, которые были соблюдены, включают:

1. Информированное согласие: все участники исследования были проинформированы о его целях, методах и возможных последствиях. Участие в опросе было добровольным, и респонденты имели право отказаться от участия на любом этапе.

2. Анонимность и конфиденциальность: данные, полученные в ходе анкетирования, обрабатывались анонимно. Личная информация участников не разглашалась и использовалась исключительно в научных целях.

3. Минимизация рисков: вопросы анкеты были сформулированы таким образом, чтобы избежать психологического дискомфорта или давления на респондентов.

4. Соблюдение прав человека: исследование проводилось в соответствии с международными стандартами в области прав человека, включая принципы, закрепленные в Правилах Нельсона Манделы.

Ограничения исследования связаны с доступностью данных и их неоднородностью, что требует осторожного подхода к интерпретации результатов. Временные рамки исследования (февраль–март 2022 года) обусловлены спецификой доступных данных и этапами реализации реформ в пенитенциарной системе Казахстана. Также необходимо учитывать культурные и социальные особенности страны, которые могли повлиять на восприятие международных стандартов.

Примененные методы позволили всесторонне изучить процесс интеграции международных стандартов в пенитенциарную систему Казахстана, выявить ключевые вызовы и предложить рекомендации для их преодоления. Такая методология усиливает научную обоснованность исследования и делает выводы применимыми как для академического, так и для практического использования.

Практическая значимость статьи заключается в том, что выявленные проблемы и предложенные рекомендации могут быть использованы для дальнейшего реформирования пенитенциарной системы Казахстана, улучшения условий содержания заключенных и повышения уровня доверия общества к системе исполнения наказаний.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Выдвинутая гипотеза предполагала, что ключевыми барьерами интеграции международных стандартов в пенитенциарную систему Казахстана являются: недостаточная подготовка персонала, сопротивление изменениям и ограниченные ресурсы

Значительным шагом на пути реформирования пенитенциарной системы Казахстана стало подписание Президентом Касым-Жомартом Токаевым Указа «О мерах по совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» от 19 июля, который предусматривает передачу функций медицинского обеспечения лиц, содержащихся в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС), от Министерства внутренних дел (МВД) к Министерству здравоохранения [6, С.111]. Эта мера направлена на устранение существующих диспропорций между медицинским обслуживанием в учреждениях УИС и гражданским сектором здравоохранения. Такое решение не только способствует улучшению качества медицинских услуг для заключенных, но и соответствует международным стандартам, таким как Правила Нельсона Манделы [7, С.1035]. С точки зрения социологии права, такой шаг можно рассматривать как попытку сближения правовых норм с социальными практиками, что является важным этапом для укрепления доверия к правовой системе [8, С.550];[9].

Создание в Казахстане Научно-образовательного Центра по изучению Правил Нельсона Манделы, который функционирует с 2021 года в Костанайской академии МВД РК имени Шракбека Кабылбаева (далее – Академия) также стало важным событием, подчеркивающим стремление страны к интеграции международных стандартов. Этот центр, поддерживаемый Управлением ООН по наркотикам и преступности, стал первой научно-образовательной платформой не только в Казахстане, но и во всей Центральной Азии, направленный на обучение и подготовку сотрудников уголовно-исполнительной системы в соответствии с международными нормами. Однако, несмотря на наличие таких инициатив, анализ законодательной базы выявил ряд пробелов, которые необходимо устранить для полного соответствия национальных норм международным требованиям [10].

Контент-анализ показал, что, хотя законодательство Казахстана включает элементы международных стандартов, таких как Правила Нельсона Манделы и Бангкокские правила, оно все еще нуждается в доработке (Таблица 1). Например, необходимо уделить больше внимания улучшению условий содержания заключенных, предоставлению доступа к качественной медицинской помощи и усилению контроля за соблюдением прав человека в пенитенциарных учреждениях. Принятые реформы, включая передачу функций медицинского обеспечения Министерству здравоохранения, представляют собой важный шаг в этом направлении, но их успешная реализация требует активного мониторинга и дальнейших законодательных инициатив [11]; [5].

Таблица 1

Оценка соответствия нормативных актов международным стандартам (n=18)

Положения стандартов	Полное соответствие (%)	Частичное соответствие (%)	Несоответствие (%)
Медицинское обеспечение	30%	50%	20%
Условия содержания заключенных	40%	40%	20%
Права персонала	25%	35%	40%

2. Оценка культурных и социальных факторов

Культурные и социальные факторы играют важную роль в процессе интеграции международных стандартов в пенитенциарную систему Казахстана. В ходе исследования было выявлено, что основными барьерами для успешного внедрения международных стандартов остаются:

Низкий уровень осведомленности персонала о международных стандартах, несмотря на усилия, предпринятые Центром правил Нельсона Манделы (Таблица 2). Персонал не всегда понимает важность соблюдения международных норм и не обладает достаточными знаниями для их применения на практике [12].

Таблица 2

Результаты опроса сотрудников пенитенциарной системы Казахстана (n=360)

Показатель	Значение (%)
Осведомлены о «Правилах Нельсона Манделы»	35%
Могут уверенно применять стандарты	18%
Не осведомлены о международных стандартах	47%

В 2022 году кафедрой уголовно-исполнительного права Академии был проведен опрос сотрудников уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан (360 человек). В ходе исследования выяснилось, что лишь 35% опрошенных сотрудников заявили о базовом знании «Правил Нельсона Манделы» – минимальных стандартных правил ООН по обращению с заключенными. При этом только 18% из них могли уверенно применить эти знания на практике. Оставшиеся 82% либо не были уверены в своих знаниях, либо вообще не знали о существовании данных стандартов. Выявленный низкий уровень осведомленности (35%) и еще меньший уровень практического применения (18%) подчеркивает существенный разрыв между теоретическими знаниями и реальной практикой, что подтверждает необходимость системного изменения образовательных подходов и регулярных тренингов. Эти данные свидетельствуют не только о проблемах образовательного характера, но и о более глубоких структурных и культурных факторах, влияющих на профессиональные практики персонала.

Международный опыт показывает, что успешная интеграция международных стандартов возможна только при условии систематической подготовки персонала и изменений в профессиональной культуре. Например, в Норвегии и Швеции уровень рецидивизма составляет 20-30%, что связано с активной социальной работой и образовательными программами для заключенных. В Казахстане можно адаптировать этот опыт, создавая специализированные отделы социальной работы в пенитенциарных учреждениях и разрабатывая индивидуальные планы реабилитации для заключенных.

Полученные данные подтверждают необходимость изменения устоявшихся профессиональных практик в уголовно-исполнительной системе Казахстана. Низкий уровень осведомленности о международных стандартах во многом обусловлен традиционным подходом к исполнению наказаний, в котором преобладает ориентация на изоляцию и наказание, а не на реабилитацию и интеграцию. Эти устоявшиеся практики препятствуют эффективному внедрению и применению международных стандартов, таких как Правила Нельсона Манделы и Бангкокские правила. Успешная практика интеграции международных стандартов в пенитенциарные системы Швеции и Норвегии демонстрирует, что ключевым фактором успеха является комплексный подход, включающий в себя глубокую профессиональную переподготовку сотрудников, изменение профессиональных практик и адекватное ресурсное обеспечение. Данный опыт может быть адаптирован и реализован в Казахстане с учетом его культурных и социальных особенностей.

Сопротивление изменением со стороны сотрудников, обусловленное традиционными взглядами и устоявшейся практикой. Многие сотрудники не воспринимают новые подходы и стандарты как необходимую часть своей работы, что замедляет процесс реформ [13, С.5].

Согласно исследованию, проведенному Казахстанским институтом стратегических исследований (КИСИ) в 2017 году, указывается, что значительная часть сотрудников пенитенциарной системы сохраняет традиционные подходы к исполнению наказаний, тем самым препятствует внедрению новых международных стандартов, таких как Правила Нельсона Манделы. В частности, отмечается, что 40% опрошенных сотрудников выражали сомнение в необходимости реформ, связанных с гуманизацией условий содержания заключенных и улучшением медицинских услуг [14]. Высокий уровень сопротивления персонала реформам (около 40%) свидетельствует о глубоких социокультурных корнях проблемы. Сотрудники воспринимают изменения как угрозу своим профессиональным традициям и установкам, что требует не только образовательных мер, но и комплексных мероприятий по изменению профессиональной культуры. С точки зрения теории социологии права, это свидетельствует о необходимости адаптации правовых норм к культурным особенностям и профессиональным традициям, чтобы они воспринимались как легитимные [15].

Кроме того, в отчете Программы развития ООН по Казахстану за 2020 год указывается, что сопротивление реформам со стороны сотрудников пенитенциарных учреждений было одной из ключевых проблем, с которыми столкнулась реформа. В отчете отмечено, что многие сотрудники продолжают использовать устаревшие методы работы и не осознают важности внедрения новых стандартов [16].

Недостаток ресурсов для обеспечения соответствия стандартам. Недостаток материально-технических и финансовых ресурсов препятствует созданию условий, соответствующих международным стандартам, и ограничивает возможности по обеспечению полноценного медицинского обслуживания и гуманизации условий содержания заключенных. Ограниченность ресурсного обеспечения, выявленная в ходе исследования, существенно затрудняет полноценное внедрение международных стандартов и реформирование инфраструктуры. Это подтверждает международный опыт, согласно которому успешность реформ напрямую связана с достаточностью финансового и технического обеспечения (например, Норвегия, Германия) [5,9].

Таким образом, результаты исследования подтверждают гипотезу о том, что ключевыми препятствиями интеграции международных стандартов являются:

- Недостаточная подготовка персонала (низкий уровень осведомленности и навыков применения стандартов).
- Сопротивление изменениям (традиционные взгляды и устоявшиеся практики).
- Ограниченное ресурсное обеспечение (недостаток финансовых и материально-технических ресурсов).

Однако выявлены дополнительные факторы, такие как культурные барьеры и нехватка образовательных программ, что требует дальнейшего изучения. Конкретный пример недостатка ресурсов для обеспечения соответствия международным стандартам можно найти в отчете Управления Верховного комиссара ООН по правам человека за 2016 год, в котором отмечается, что Казахстан сталкивается с ограничениями в финансировании пенитенциарной системы. В частности, указано, что выделенные ресурсы недостаточны для улучшения условий содержания заключенных и приведения тюремных учреждений в соответствие с Правилами Нельсона Манделы [17].

Также в отчете Национального превентивного механизма Казахстана за 2019 год подчеркивается, что ограниченные финансовые и материально-технические ресурсы затрудняют реализацию реформ в пенитенциарной системе. В докладе отмечается нехватка средств для модернизации оборудования и проведения обучения персонала по международным стандартам [18].

Эти барьеры требуют серьезного внимания и комплексного подхода к их преодолению. Несмотря на усилия по повышению квалификации сотрудников через образовательные программы Центра по изучению Правил Нельсона Манделы, эти программы должны быть расширены и интегрированы во все уровни подготовки персонала. Особое внимание следует уделить изменению культурных установок внутри системы и укреплению понимания того, что соблюдение международных стандартов является неотъемлемой частью профессиональной этики сотрудников уголовно-исполнительной системы [2, С.71]; [12]. Подходы социологии права позволили выявить, что реформы должны быть направлены на сближение правовых норм с социальной реальностью, чтобы обеспечить их эффективность и устойчивость.

3. Разработка рекомендаций по повышению уровня подготовки персонала

Настоящее исследование выявило ключевые барьеры, препятствующие успешной интеграции международных стандартов в пенитенциарную систему Казахстана. Основными из них являются недостаточная подготовка персонала, сопротивление изменениям и ограниченное ресурсное обеспечение. Для преодоления этих барьеров предлагается комплекс мер, основанных на анализе международного опыта и специфики казахстанского контекста.

За три года существования научно-образовательный центр по изучению правил Нельсона Манделы стал достойной площадкой для обучения персонала уголовно-исполнительной системы страны и позволяет совершенствовать методику преподавания международных стандартов обращения с осужденными. Практически в каждой образовательной программе курсов повышения квалификации с сотрудниками УИС предусматривается изучение Правил Нельсона Манделы (от 2-х до 4-х часов). Но этого недостаточно. Краткий временной промежуток в 2-4 часа не позволяет глубоко изучить все аспекты этих стандартов, осознать их значимость и интегрировать в повседневную профессиональную деятельность.

С целью повышения квалификации сотрудников пенитенциарной системы Республики Казахстан и расширения их компетенций в области применения международных стандартов, таких как Правила Нельсона Манделы и Бангкокские правила, целесообразно разработать серию интерактивных обучающих модулей. Предлагаемые модули ориентированы на интеграцию современных образовательных подходов и будут состоять из следующих элементов:

1. Симуляционные сценарии

Данные сценарии представляют собой интерактивные симуляции, отражающие реалистичные ситуации, типичные для повседневной деятельности персонала пенитенциарных учреждений. Среди рассматриваемых тем:

- управление и разрешение конфликтных ситуаций среди заключённых;
- оказание неотложной медицинской помощи в чрезвычайных условиях;
- применение международных стандартов в процессе взаимодействия с заключёнными, включая уважение их прав и человеческого достоинства.

Использование симуляций позволит сотрудникам отработать навыки принятия решений в условиях, максимально приближенных к реальной практике, что обеспечит уверенность и точность при соблюдении международных стандартов.

2. Анализ кейсов (Case-study)

Кейсы будут основаны на успешном опыте зарубежных пенитенциарных систем, внедривших международные стандарты и достигших положительных социальных результатов. Среди примеров:

- опыт Норвегии и Швеции, демонстрирующий влияние гуманизации условий содержания и развития социальной работы с заключёнными на снижение показателей рецидивизма;

- практика Кыргызстана, где образовательные инициативы для сотрудников способствовали улучшению ситуации с соблюдением прав человека в местах лишения свободы.

Каждый кейс сопровождается заданиями и вопросами для обсуждения, нацеленными на адаптацию передового опыта к условиям пенитенциарной системы Казахстана.

3. Интерактивные тесты и практические задания

Каждый модуль предусматривает наличие тестовых заданий и ситуационных упражнений, направленных на закрепление приобретённых знаний и развитие навыков применения международных стандартов. Например:

- тестирование на знание основных положений Правил Нельсона Манделы;
- практические задания по анализу конкретных ситуаций с необходимостью демонстрации правильного применения международных норм.

Эти задания помогают выявить уровень усвоения материала и определить направления для дополнительного профессионального развития сотрудников.

4. Обратная связь и наставничество

В модулях предусмотрен механизм получения обратной связи от экспертов и наставников после прохождения обучающих материалов. Сотрудники смогут обсудить результаты прохождения симуляций и кейс-стади с опытными коллегами и международными специалистами, что позволит эффективно адаптировать приобретённые знания к их профессиональной деятельности. Данный подход не только усилит усвоение международных стандартов, но и создаст основу для культуры непрерывного профессионального обучения и развития персонала пенитенциарной системы [21, С.28].

Эти рекомендации направлены на усиление роли Научно-образовательного Центра по изучению Правил Нельсона Манделы в образовательной системе и повышение уровня подготовки персонала. Они также помогут устранить культурные и социальные барьеры, препятствующие успешной интеграции международных стандартов [21, С.30].

4. Предложение мер по улучшению ресурсного обеспечения пенитенциарных учреждений

Результаты исследования показали, что ресурсное обеспечение пенитенциарных учреждений Казахстана нуждается в значительных улучшениях. Основные проблемы включают:

- *Недостаток медицинского оборудования* и лекарственных средств, что затрудняет оказание качественной медицинской помощи заключённым. Несмотря на передачу функций медицинского обеспечения Министерству здравоохранения, требуется значительное обновление материально-технической базы и обеспечение учреждений современным оборудованием [22].

- *Неудовлетворительное состояние инфраструктуры* пенитенциарных учреждений, включая здания, санитарные узлы и другие объекты. Модернизация инфраструктуры является необходимым шагом для создания безопасных и гуманитарных условий содержания заключённых [16].

- *Отсутствие современных систем безопасности* и контроля, что создает риски как для заключённых, так и для персонала. Внедрение новых технологий и систем безопасности может значительно улучшить условия содержания и безопасность в пенитенциарных учреждениях [22].

Предлагаемые меры включают увеличение государственного финансирования на улучшение материально-технической базы учреждений, привлечение международных инвестиций и грантов для модернизации инфраструктуры, а также введение программ по улучшению медицинского обслуживания заключённых. Эти меры должны быть реализованы в тесном сотрудничестве с международными организациями и экспертами, чтобы обеспечить соответствие международным стандартам и создать более гуманные условия содержания заключённых.

В целом, результаты исследования показали, что интеграция международных стандартов в пенитенциарную систему Казахстана требует комплексного подхода, включающего как законодательные реформы, так и меры по улучшению подготовки персонала и ресурсного обеспечения. Недавние реформы, такие как передача функций медицинского обеспечения Министерству здравоохранения и создание Центра правил Нельсона Манделы, представляют собой важные шаги в этом направлении. Однако для достижения полного соответствия международным стандартам требуется дальнейшее совершенствование законодательства, образовательных программ и материально-технической базы пенитенциарных учреждений [5]; [21, С.6].

ОБСУЖДЕНИЕ

Результаты исследования подтверждают гипотезу о том, что ключевыми барьерами интеграции международных стандартов в пенитенциарную систему Казахстана являются: недостаточная подготовка персонала, сопротивление реформам и ограниченное ресурсное обеспечение.

Недостаточная осведомленность персонала о международных стандартах обусловлена несколькими факторами. Во-первых, в системе профессиональной подготовки сотрудников УИС отсутствует систематическое изучение международных стандартов. Большинство курсов повышения квалификации либо не включают соответствующий учебный материал, либо рассматривают его поверхностно. Во-вторых, отсутствие доступа к актуальной информации и методическим материалам по международным стандартам затрудняет их практическое применение. В-третьих, культура профессиональной среды зачастую ориентирована на традиционные методы исполнения наказаний, что приводит к недооценке важности внедрения гуманистических подходов.

С точки зрения социологии права, выявленные барьеры свидетельствуют о значительном разрыве между формальным принятием международных стандартов и их реальным применением. Это подтверждает концепцию «живого права» [23], согласно которой юридические нормы не могут эффективно работать без соответствующих социальных и профессиональных практик.

Дополнительным препятствием является разрыв между теоретическими знаниями и практическим применением норм. Несмотря на то, что 35% сотрудников заявляют о базовой осведомленности о международных стандартах, лишь 18% могут применять их на практике. Это связано с нехваткой практических тренингов и отсутствием наставничества, способствующего адаптации новых знаний в профессиональной среде. Также значительное влияние оказывает инерция организационной структуры УИС, где преобладают консервативные подходы и низкая мотивация персонала к освоению новых стандартов работы.

Сравнение с международными данными подтверждает важность социальной работы и участия НПО в исправительных учреждениях. Согласно исследованию [12], доступ к социальным службам, поддержка со стороны НПО и наличие устойчивых семейных связей напрямую коррелируют с положительным восприятием реабилитации среди заключенных в Казахстане. Исследование, проведенное в пяти пенитенциарных учреждениях страны, показало, что заключенные, которые имели доступ к программам социальной поддержки и реабилитации, оценивали свою перспективу реинтеграции в общество значительно выше.

1. Социальная работа в пенитенциарных учреждениях: международный опыт

Международный опыт показывает, что успешное внедрение международных стандартов возможно только при наличии систематической подготовки персонала и изменений в профессиональной культуре. Сравнительный анализ указывает, что страны с низким уровнем рецидивизма, такие как Норвегия и Швеция, достигли значительных успехов благодаря активной социальной работе с заключенными, обеспечению образовательных и трудовых программ в тюрьмах. Однако для Казахстана важно не просто заимствовать эти практики, но и адаптировать их к местным условиям, учитывая культурные, социальные и экономические особенности.

В Норвегии и Швеции уровень рецидивизма составляет 20–30% благодаря активной социальной работе с заключенными, обеспечению образовательных и трудовых программ в тюрьмах [25]. Социальная работа в пенитенциарных учреждениях этих стран направлена на восстановление социальных связей заключенных, предоставление психологической поддержки и помощь в реинтеграции в общество. Например, в Норвегии каждый заключенный имеет индивидуальный план реабилитации, который включает образовательные программы, профессиональное обучение и психологическую помощь. В Норвегии и Швеции тюрьмы ориентированы на создание условий, максимально приближенных к жизни на свободе. Это включает комфортные жилые условия, доступ к медицинской помощи и возможность поддерживать связь с семьей. Такой подход способствует снижению уровня рецидивизма, так как заключенные не чувствуют себя изолированными от общества. В Казахстане можно создать специализированные отделы социальной работы в пенитенциарных учреждениях, которые будут заниматься разработкой индивидуальных планов реабилитации для заключенных. Эти планы должны включать психологическую поддержку, помощь в восстановлении семейных связей и подготовку к жизни после освобождения. Для этого необходимо привлечь квалифицированных социальных работников и психологов, а также обеспечить их регулярное обучение. Для улучшения условий содержания заключенных в Казахстане можно использовать опыт Норвегии и Швеции, направленный на создание более комфортной среды. Это включает модернизацию инфраструктуры пенитенциарных учреждений, улучшение медицинского обслуживания и предоставление заключенным возможности поддерживать связь с семьей. Например, можно внедрить программы видеосвязи для заключенных, которые не имеют возможности личных встреч с родственниками.

- В США затраты на содержание заключенных составляют \$182 млрд в год, однако исследования RAND Corporation показывают, что участие в образовательных и реабилитационных программах снижает вероятность рецидива на 43% [24]. Этот опыт может быть полезен для Казахстана, где уровень рецидивизма остается высоким. В частности, можно рассмотреть возможность внедрения образовательных программ, направленных на получение заключенными профессиональных навыков, а также программ психологической реабилитации. Казахстан может использовать опыт США, организовав образовательные программы для заключенных, включая курсы по профессиональному обучению и получению среднего образования. Это может быть реализовано через сотрудничество с местными образовательными учреждениями и НПО. Говоря о психологической реабилитации в Казахстане можно внедрить программы психологической реабилитации, направленные на работу с травмами и зависимостями заключенных. Это особенно важно для заключенных, страдающих от наркозависимости или психических расстройств.

- В странах Центральной Азии (Кыргызстан, Таджикистан) проблемы схожи с Казахстаном: нехватка финансирования и слабое участие НПО. Однако в Кыргызстане введение курсов по международным стандартам для сотрудников пенитенциарных учреждений позволило частично сократить уровень нарушений прав человека [4, С.180]. Казахстан может воспользоваться этим опытом, внедрив обязательные курсы повышения квалификации для персонала УИС с акцентом на права человека и международные стандарты. В Кыргызстане активное участие НПО в обучении персонала и мониторинге условий содержания заключенных сыграло важную роль в улучшении ситуации. Казахстан может привлечь местные и международные НПО для проведения тренингов и мониторинга соблюдения прав человека в пенитенциарных учреждениях. Поскольку Казахстан сталкивается с аналогичными проблемами, такими как нехватка финансирования, недостаточная подготовка кадров и слабая вовлеченность НПО, как и другие страны региона, адаптация данных подходов может способствовать повышению эффективности реформ. Опыт Кыргызстана демонстрирует, что даже в условиях ограниченных ресурсов внедрение специализированного обучения персонала привело к снижению уровня нарушений прав

человека в тюрьмах. Казахстан может интегрировать аналогичную программу, дополнительно разработав учебные модули, ориентированные на локальные потребности и специфику системы исполнения наказаний.

Международный опыт показывает, что успешная интеграция международных стандартов в пенитенциарную систему возможна только при условии комплексного подхода, включающего подготовку персонала, развитие социальной работы и улучшение условий содержания заключенных.

2. Влияние восприятия заключенных на эффективность реабилитации

Исследование [12] подтверждает, что отношение заключенных к процессу реабилитации влияет на его успешность.

- Мужчины чаще демонстрируют положительное восприятие программ реабилитации, чем женщины. Это коррелирует с нашей гипотезой о необходимости разработки гендерно-ориентированных реабилитационных программ. Женщины чаще сталкиваются с проблемами стигматизации, нехватки медико-социальной поддержки, что делает их менее вовлеченными в реабилитационный процесс. Женщины - заключенные нередко испытывают барьеры в доступе к медицинскому обслуживанию, психологической поддержке и образовательным программам, что отрицательно сказывается на их реабилитации и социальной адаптации. Международный опыт свидетельствует о том, что внедрение специализированных программ, ориентированных на поддержку материнства, предоставление квалифицированной медицинской помощи и содействие профессиональному обучению, способствует снижению уровня рецидивизма и повышает вероятность успешной ресоциализации. В Казахстане данные меры могут быть реализованы путем создания программ поддержки осужденных женщин с учетом их уникальных потребностей и социальной уязвимости. Казахстан мог бы адаптировать международные практики, например, программы поддержки для женщин-заключенных, которые включают психологическую и медицинскую помощь.

- Наличие хронических заболеваний (например, ВИЧ) негативно влияет на восприятие реабилитации. Люди с инфекционными заболеваниями сталкиваются с двойной стигматизацией и недостаточной поддержкой в тюрьмах, что подтверждают исследования в США и странах ЕС [26, С.295]. В Казахстане необходимо разработать специализированные медицинские и социальные программы для таких заключенных.

3. Роль пенитенциарного персонала и необходимость образовательных программ

Отношение персонала играет решающую роль в восприятии реабилитации заключенными.

- В исследованиях, проведенных в Великобритании [27], установлено, что поддержка со стороны персонала значительно повышает уровень доверия к реабилитационным программам.

- В Казахстане исследования показывают, что сотрудники УИС недостаточно знакомы с международными стандартами, что ограничивает их способность поддерживать реабилитацию на практике. Этот факт подтверждает нашу гипотезу о необходимости обязательного обучения персонала и внедрения образовательных модулей по международным стандартам.

Полученные данные открывают новые направления для дальнейших исследований, которые могут углубить понимание процессов интеграции международных стандартов в пенитенциарную систему Казахстана. Например:

Изучение мотивации персонала: почему сотрудники УИС сопротивляются реформам и как можно повысить их заинтересованность в изменениях? Это может включать анализ факторов, влияющих на профессиональную идентичность сотрудников, их отношение к реформам и ожидания от изменений.

Анализ эффективности образовательных программ: какие форматы обучения наиболее эффективны для повышения осведомленности о международных стандартах? Здесь можно рассмотреть роль интерактивных методов, таких как симуляции, кейс-стади и тренинги с участием международных экспертов.

Сравнительный анализ ресурсного обеспечения: как опыт других стран с ограниченными ресурсами (например, Кыргызстана или Таджикистана) может быть адаптирован в Казахстане? Это может включать изучение механизмов привлечения международной помощи и оптимизации использования внутренних ресурсов.

Исследование роли общественного мнения: как восприятие пенитенциарной системы обществом влияет на процесс реформ? Это может помочь понять, какие шаги необходимы для повышения доверия к системе исполнения наказаний.

Таким образом, результаты исследования не только подтверждают гипотезу о ключевых барьерах интеграции международных стандартов, но и открывают новые горизонты для дальнейшего изучения. Недостаточная подготовка персонала, сопротивление изменениям и ограниченное ресурсное обеспечение – это не просто проблемы, требующие решения, но и индикаторы более глубоких системных вызовов.

На наш взгляд, успешная интеграция международных стандартов в пенитенциарную систему Казахстана возможна только при условии комплексного подхода, включающего:

- Систематическую подготовку персонала через долгосрочные образовательные программы и изменение профессиональной культуры.
- Активное вовлечение сотрудников УИС в процесс реформ, что снизит сопротивление и повысит их мотивацию.
- Увеличение финансирования и привлечение международной поддержки для модернизации инфраструктуры и улучшения условий содержания заключенных.
- Регулярный мониторинг и оценку эффективности внедряемых стандартов, что позволит своевременно корректировать стратегию реформ.

Эти шаги не только помогут преодолеть текущие барьеры, но и создадут основу для устойчивого развития пенитенциарной системы Казахстана в соответствии с международными стандартами. Дальнейшие исследования в этой области могут углубить понимание процессов реформирования и предложить новые решения для повышения эффективности пенитенциарной системы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе проведенного исследования была достигнута поставленная цель – анализ состояния интеграции международных стандартов в пенитенциарную систему Казахстана, выявление существующих проблем и формулировка рекомендаций по их преодолению. Основные результаты показывают, что Казахстан предпринимает значительные шаги по интеграции международных стандартов, таких как Правила Нельсона Манделы и Бангкокские правила, в свою пенитенциарную систему. Однако, несмотря на эти усилия, национальное законодательство все еще требует доработки, особенно в области улучшения условий содержания заключенных и медицинского обеспечения.

Настоящее исследование выявило ключевые барьеры, препятствующие интеграции международных стандартов в пенитенциарную систему Казахстана. Однако остаются нерешенные вопросы, требующие дальнейшего изучения. Одним из направлений будущих исследований может стать анализ мотивации сотрудников пенитенциарных учреждений, позволяющий понять причины их сопротивления реформам и выработать стратегии по повышению их вовлеченности в процесс изменений. Также важным направлением является изучение эффективности образовательных программ: какие методики обучения персонала оказываются наиболее результативными, каково влияние интерактивных модулей и наставничества на уровень осведомленности и применения международных стандартов. Дополнительно целесообразно рассмотреть влияние общественного мнения и политических факторов на процесс реформирования пенитенциарной системы Казахстана.

Гипотеза исследования, предполагающая, что основными барьерами интеграции международных стандартов являются недостаточная подготовка персонала, сопротивление изменениям и ограниченное ресурсное обеспечение, полностью подтверждена. Данные

опроса сотрудников УИС, анализ нормативно-правовых актов и сравнение с международным опытом показали, что эти факторы действительно препятствуют успешной реализации реформ.

На основе полученных данных предложены меры по устранению этих барьеров, включая образовательные программы, совершенствование законодательства и улучшение материально-технического обеспечения учреждений. Реализация этих рекомендаций может способствовать эффективному внедрению международных стандартов и созданию гуманной и соответствующей международным требованиям пенитенциарной системы Казахстана.

Например, недостаточная осведомленность сотрудников пенитенциарной системы о международных стандартах и их значении свидетельствует о разрыве между нормами и их реальным применением, что согласуется с выводами Ehrlich о «живом праве» [23]. В рамках исследования были разработаны рекомендации по улучшению подготовки персонала, включая интеграцию образовательных программ Научно-образовательного центра по изучению Правил Нельсона Манделы в обязательные курсы, разработку интерактивных обучающих модулей и проведение регулярных тренингов с участием международных экспертов. Эти меры направлены на повышение квалификации сотрудников пенитенциарной системы и устранение культурных барьеров.

Кроме того, предложенные меры по улучшению ресурсного обеспечения пенитенциарных учреждений включают увеличение государственного финансирования, привлечение международных инвестиций и модернизацию инфраструктуры. Особое внимание должно быть уделено обновлению медицинского оборудования и внедрению современных систем безопасности и контроля, что является критически важным для создания безопасных и гуманных условий содержания осужденных.

Рекомендации, разработанные в рамках исследования, включают меры по улучшению подготовки персонала, модернизации инфраструктуры и укреплению международного сотрудничества. Эти шаги должны быть направлены на формирование профессиональной правовой культуры, которая поддерживает права человека и гуманизацию пенитенциарной среды. Применение подходов социологии права в данном контексте показало, что успешность реформ зависит от сближения правовых норм с социальной реальностью, что требует как законодательных, так и образовательных инициатив. В перспективе, успешная реализация этих задач позволит Казахстану достичь полного соответствия международным стандартам, улучшить условия содержания осужденных и повысить уровень доверия к системе исполнения наказаний. Прогресс в этих направлениях также может открыть возможности для более активного сотрудничества с международными организациями и получения дополнительной поддержки в области реформирования пенитенциарной системы.

Литература:

1. Cotterrell R. *The sociology of law: An introduction* // *Austl. JL & Soc'y.* – 1984. – Т. 2. – С. 90.
2. Yessimova, D., Prilutskaya, M., Mukasheva, D., Kudabekov, M., Ismagulova, S., & Shaidullina, Z. (2023). *Kazakhstan: Social Work and Health in the Penitentiary System*. In U. Pape, H. Stöver, & I. Michels (Eds.), *Social Work and Health in Prisons* (pp. 67-100). Nomos Verlagsgesellschaft.
3. *World Prison Brief (WPB)* (n.d.). *Kazakhstan*. Available at: <https://www.prisonstudies.org/country/kazakhstan> (дата обращения: 10.10.2023).
4. Azbel, L. *Drug Injection within Prison in Kyrgyzstan: Elevated HIV Risk and Implications for Scaling up Opioid Agonist Treatments* [Electronic resource] / L. Azbel et al. // *International Journal of Prisoner Health.* – 2018. – Vol. 14, №3. – P. 175–187. – DOI: <https://doi.org/10.1108/IJPH-06-2019-0029> (accessed on: 15.12.2024).
5. Pape, U., Stöver, H., Michels, I. (Eds.). *Social Work and Health in Prisons: Studies from Central Asia and China* [Electronic resource]. – Baden-Baden: Nomos Verlagsgesellschaft, 2023. – 280 p. – DOI: <https://doi.org/10.5771/9783748935988> (accessed on: 15.12.2024).

6. Satybekova E.S., Tileubayeva G.U. Комплексное исследование медицинского обеспечения осужденных в пенитенциарных учреждениях Республики Казахстан //The Journal of Psychology & Sociology. – 2023. – Т. 85. – №2. – С. 110-121.
7. Burtsev, A.S., Ivanenko, Ya. I., Kupryashina, E.A., Mironyuk, I.V., Omelin, V.N. International standards of penitentiary activity: impact on the development of the penitentiary activity of the CIS countries [Electronic resource] // International Journal of Criminology and Sociology. – 2020. – Vol. 9. – P. 1033-1037. – DOI: <https://doi.org/10.6000/1929-4409.2020.09.115> – Available at: <https://lifescienceglobal.com/pms/index.php/ijcs/article/view/7805> (accessed on: 14.12.2024).
8. Ewick, P., Silbey, S. S. The Common Place of Law: Stories from Everyday Life. – Chicago: University of Chicago Press, 1998. – 336 p. – ISBN: 978-0-226-22744-3. – Available at: <https://press.uchicago.edu/ucp/books/book/chicago/C/bo3615912.html> (accessed on: 14.12.2024).
9. Jolin J. R., Tu L., Stanford F. C. Correctional Healthcare—An engine of Health Inequity //Journal of General Internal Medicine. – 2023. – Т. 38. – №. 1. – С. 216-218.
10. Stöver H., Michels I.I. Development of social work in prevention and treatment of HIV/AIDS and HCV in Central Asia //Drugs, Habits and Social Policy. – 2022. – Т. 23. – №2. – С. 156-169.
11. UNODC. (2020). Prison Reform: Concept Note. United Nations Office on Drugs and Crime. Available at: <https://www.unodc.org/unodc/es/urban-safety/prison-reform.html> (дата обращения: 01.10.2023)
12. Mukasheva D. et al. Behind bars: Understanding prisoner perception of penitentiary rehabilitation in Kazakhstan //International Journal of Law, Crime and Justice. – 2024. – Т. 77. – С. 100669.
13. Stanford, F.C., et al. Historical Determinants of Deficient Correctional Healthcare Standards [Electronic resource] // Journal of General Internal Medicine. – 2022. – Vol. 38, №1. – P. 216-218. – DOI: <https://doi.org/10.1007/s11606-022-07741-9> – Available at: <https://link.springer.com/article/10.1007/s11606-022-07741-9> (accessed on: 14.12.2024).
14. Исследование «Внедрение международных стандартов в пенитенциарной системе Казахстана». – Алматы: КИСИ при Президенте Республики Казахстан, 2017. – [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: https://kisi.kz/ru/izdaniya/?_sf_s=пенитенциарн&_sft_published-years=2018 (дата обращения: 20.01.2024).
15. Luhmann, N. Law as a Social System [Electronic resource]. – Oxford: Oxford University Press, 2004. – Available at: https://www.researchgate.net/profile/Fatima-Kastner/publication/200026833_Law_as_a_Social_System/links/576aa1c608ae5b9a62b38448/Law-as-a-Social-System.pdf (accessed on: 14.11.2024).
16. Программа развития ООН (UNDP) в Казахстане. Отчет «Поддержка реформ в пенитенциарной системе Казахстана». – Нур-Султан: Программа развития ООН, 2020. – [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <https://www.undp.org/ru/kazakhstan> (дата обращения: 01.10.2023).
17. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ). Доклад о положении с правами человека в Казахстане. – Женева: Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, 2016. – [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ohchr.org/ru/reports> (дата обращения: 10.11.2024).
18. Национальный превентивный механизм Республики Казахстан. Отчет о деятельности Национального превентивного механизма Республики Казахстан за 2019 год. – Астана: Национальный центр по правам человека, 2019. – [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gov.kz/memleket/entities/ombudsman/press/article/details/1708?lang=ru> (дата обращения: 10.11.2024).
19. Coyle, A. The treatment of prisoners: International standards and case law // Legal and Criminological Psychology. – 2008. – Vol. 13, №2. – P. 219-230.

20. Moran, D. How the prison environment can support recovery [Electronic resource] // *Prison Service Journal*. – 2019. – No. 242. – P. 44-49. – Available at: <https://www.crimeandjustice.org.uk/publications/psj/prison-service-journal-242> (accessed on: 14.12.2024).
21. Walmsley R. Progress and Problems in the Prison Systems of Central and Eastern Europe // *International Criminal Justice Review*. – 1996. – T. 6. – №1. – С. 22-35.
22. Larney, S., Kopinski, H., Beckwith, C.G., Zaller, N.D., Jarlais, D.D., Hagan, H., et al. Incidence and prevalence of HIV, hepatitis C, and hepatitis B among prisoners in developing and developed countries: a systematic review and meta-analysis // *The Lancet*. – 2018. – Vol. 388, №10049. – P. 1603-1614.
23. Ehrlich, E., Ziegert, K.A. *Fundamental Principles of the Sociology of Law* [Electronic resource]. – London: Routledge, 2017. – Available at: <https://doi.org/10.4324/9780203791127> (accessed on: 14.12.2024).
24. Wetzel, H. Research Finds Prison Education Programs Reduce Recidivism [Electronic resource] // Mackinac Center for Public Policy. – 2023. – Available at: <https://www.mackinac.org/pressroom/2023/research-finds-prison-education-programs-reduce-recidivism> (accessed on: 14.12.2024).
25. Davis, L.M. *Evaluating the Effectiveness of Correctional Education: A Meta-Analysis of Programs that Provide Education to Incarcerated Adults*. – Santa Monica, CA: RAND Corporation, 2013. – 265 p.
26. Belenko, S., Hiller, M., Visser, C., Copenhaver, M., O'Connell, D., Burdon, W. Policies and practices in the delivery of HIV services in correctional agencies and facilities: results from a multisite survey [Electronic resource] // *Journal of Rehabilitation and Health Care*. – 2013. – Vol. 19, №4. – P. 293–320. – DOI: <https://doi.org/10.1177/1078345813500252> (accessed on: 14.12.2024).
27. Crewe, B., Liebling, A., Hulley, S. Staff culture, use of authority and prisoner quality of life in public and private sector prisons // *Australian and New Zealand Journal of Criminology*. – 2011. – Vol. 44, №1. – P. 94–115.

References:

1. Cotterrell R. *The sociology of law: An introduction* // *Austl. JL & Soc'y*. – 1984 – T. 2 - С. 90.
2. Yessimova, D., Prilutskaya, M., Mukasheva, D., Kudabekov, M., Ismagulova, S., & Shaidullina, Z. (2023). Kazakhstan: Social Work and Health in the Penitentiary System. In U. Pape, H. Stöver, & I. Michels (Eds.), *Social Work and Health in Prisons* (pp. 67-100). Nomos Verlagsgesellschaft.
3. WPB (n.d.). Kazakhstan. Available at: <https://www.prisonstudies.org/country/kazakhstan> (Accessed: 10.10.2023)
4. Azbel, L. Drug Injection within Prison in Kyrgyzstan: Elevated HIV Risk and Implications for Scaling up Opioid Agonist Treatments [Electronic resource] / L. Azbel et al. // *International Journal of Prisoner Health*. – 2018. – Vol. 14, №3. – P. 175-187. – DOI: <https://doi.org/10.1108/IJPH-06-2019-0029> (accessed on: 15.12.2024).
5. Pape, U., Stöver, H., Michels, I. (Eds.). *Social Work and Health in Prisons: Studies from Central Asia and China* [Electronic resource]. – Baden-Baden: Nomos Verlagsgesellschaft, 2023. – 280 p. – DOI: <https://doi.org/10.5771/9783748935988> (accessed on: 15.12.2024).
6. Satybekova E. S., Tileubayeva G. U. Комплексное исследование медицинского обеспечения осужденных в пенитенциарных учреждениях Республики Казахстан // *The Journal of Psychology & Sociology*. – 2023. – T. 85. – №2. – С. 110-121.
7. Burtsev, A.S., Ivanenko, Ya. I., Kupryashina, E.A., Mironyuk, I.V., Omelin, V.N. International standards of penitentiary activity: impact on the development of the penitentiary activity of the CIS countries [Electronic resource] // *International Journal of Criminology and Sociology*. – 2020. – Vol. 9. – P. 1033-1037. – DOI: <https://doi.org/10.6000/1929-4409.2020.09.115> – Available at: <https://lifescienceglobal.com/pms/index.php/ijcs/article/view/7805> (accessed on: 14.12.2024).

8. Ewick, P., Silbey, S. S. *The Common Place of Law: Stories from Everyday Life*. – Chicago: University of Chicago Press, 1998. – 336 p. – ISBN: 978-0-226-22744-3. – Available at: <https://press.uchicago.edu/ucp/books/book/chicago/C/bo3615912.html> (accessed on: 14.12.2024).
9. Jolin J.R., Tu L., Stanford F.C. *Correctional Healthcare—An engine of Health Inequity* // *Journal of General Internal Medicine*. – 2023. – T. 38. – №1. – C. 216-218.
10. Stöver H., Michels I.I. *Development of social work in prevention and treatment of HIV/AIDS and HCV in Central Asia* // *Drugs, Habits and Social Policy*. – 2022. – T. 23. – №2. – C. 156-169.
11. UNODC. (2020). *Prison Reform: Concept Note*. United Nations Office on Drugs and Crime. Available at: <https://www.unodc.org/unodc/es/urban-safety/prison-reform.html> (Accessed: 01.10.2023)
12. Mukasheva D. et al. *Behind bars: Understanding prisoner perception of penitentiary rehabilitation in Kazakhstan* // *International Journal of Law, Crime and Justice*. – 2024. – T. 77. – C. 100669.
13. Stanford, F.C., et al. *Historical Determinants of Deficient Correctional Healthcare Standards* [Electronic resource] // *Journal of General Internal Medicine*. – 2022. – Vol. 38, №1. – P. 216-218. – DOI: <https://doi.org/10.1007/s11606-022-07741-9> – Available at: <https://link.springer.com/article/10.1007/s11606-022-07741-9> (accessed on: 14.12.2024).
14. *Issledovanie «Vnedrenie mezhdunarodnyh standartov v penitenciarnoj sisteme Kazakhstana»*. – Almaty: KISI pri Prezidente Respubliki Kazahstan, 2017. – [Elektron. resurs]. – Rezhim dostupa: https://kisi.kz/ru/izdaniya/?_sf_s=penitenciarn&_sft_published-years=2018 (data obrashcheniya: 20.01.2024).
15. Luhmann, N. *Law as a Social System* [Electronic resource]. – Oxford: Oxford University Press, 2004. – Available at: https://www.researchgate.net/profile/Fatima-Kastner/publication/200026833_Law_as_a_Social_System/links/576aa1c608ae5b9a62b38448/Law-as-a-Social-System.pdf (accessed on: 14.11.2024).
16. *Programma razvitiya OON (UNDP) v Kazahstane. Otchet «Podderzhka reform v penitenciarnoj sisteme Kazakhstana»*. – Nur-Sultan: Programma razvitiya OON, 2020. – [Elektron. resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.undp.org/ru/kazakhstan> (data obrashcheniya: 01.10.2023).
17. *Upravlenie Verhovnogo komissara OON po pravam cheloveka (UVKPCH). Doklad o polozhenii s pravami cheloveka v Kazahstane*. – Zheneva: Upravlenie Verhovnogo komissara OON po pravam cheloveka, 2016. – [Elektron. resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.ohchr.org/ru/reports> (data obrashcheniya: 10.11.2024).
18. *Nacional'nyj preventivnyj mekhanizm Respubliki Kazahstan. Otchet o deyatel'nosti Nacional'nogo preventivnogo mekhanizma Respubliki Kazahstan za 2019 god*. – Astana: Nacional'nyj centr po pravam cheloveka, 2019. – [Elektron. resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.gov.kz/memleket/entities/ombudsman/press/article/details/1708?lang=ru> (data obrashcheniya: 10.11.2024).
19. Coyle, A. *The treatment of prisoners: International standards and case law* // *Legal and Criminological Psychology*. – 2008. – Vol. 13, №2. – P. 219–230.
20. Moran, D. *How the prison environment can support recovery* [Electronic resource] // *Prison Service Journal*. – 2019. – No. 242. – P. 44-49. – Available at: <https://www.crimeandjustice.org.uk/publications/psj/prison-service-journal-242> (accessed on: 14.12.2024).
21. Walmsley R. *Progress and Problems in the Prison Systems of Central and Eastern Europe* // *International Criminal Justice Review*. – 1996. – T. 6. – №. 1. – C. 22-35.
22. Larney, S., Kopinski, H., Beckwith, C.G., Zaller, N.D., Jarlais, D.D., Hagan, H., et al. *Incidence and prevalence of HIV, hepatitis C, and hepatitis B among prisoners in developing and developed countries: a systematic review and meta-analysis* // *The Lancet*. – 2018. – Vol. 388, №10049. – P. 1603-1614.
23. Ehrlich, E., Ziegert, K.A. *Fundamental Principles of the Sociology of Law* [Electronic resource]. – London: Routledge, 2017. – Available at: <https://doi.org/10.4324/9780203791127> (accessed on: 14.12.2024).

24. Wetzel, H. *Research Finds Prison Education Programs Reduce Recidivism* [Electronic resource] // Mackinac Center for Public Policy. – 2023. – Available at: <https://www.mackinac.org/pressroom/2023/research-finds-prison-education-programs-reduce-recidivism> (accessed on: 14.12.2024).

25. Davis, L.M. *Evaluating the Effectiveness of Correctional Education: A Meta-Analysis of Programs that Provide Education to Incarcerated Adults*. – Santa Monica, CA: RAND Corporation, 2013. – 265 p.

26. Belenko, S., Hiller, M., Visher, C., Copenhaver, M., O'Connell, D., Burdon, W. *Policies and practices in the delivery of HIV services in correctional agencies and facilities: results from a multisite survey* [Electronic resource] // *Journal of Rehabilitation and Health Care*. – 2013. – Vol. 19, №4. – P. 293–320. – DOI: <https://doi.org/10.1177/1078345813500252> (accessed on: 14.12.2024).

27. Crewe, B., Liebling, A., Hulley, S. *Staff culture, use of authority and prisoner quality of life in public and private sector prisons* // *Australian and New Zealand Journal of Criminology*. – 2011. – Vol. 44, №1. – P. 94-115.

FTAMP: 04.41.41

DOI: 10.51889/2959-6270.2025.89.1.003

М.Б.Сыздыкова¹, Ж.О. Әбікенов^{1*}
¹Қорқыт Ата атындағы Қызылорда университеті
Қызылорда қ., Қазақстан Республикасы,
*e-mail: syzdykova.makhpal@mail.ru

ҰЛТТЫҚ (ЭТНИКАЛЫҚ) АЗШЫЛЫҚТАР ҚОҒАМДАҒЫ ҰЛТАРАЛЫҚ КЕЛІСІМДІ НЫҒАЙТУ СУБЪЕКТІСІ РЕТІНДЕ

Аннотация

Этномәдени азшылықтардың әлеуметтік құбылысы әртүрлі әдіснамалық жүйелерді қолдана отырып, гуманитарлық және әлеуметтік ойдың әртүрлі салаларында кешенді ғылыми талдауды қажет етеді. XX ғасырда «этномәдени азшылық» ұғымы бірнеше рет әртүрлі бағыт ғалымдарының назарында болды: заңгерлер, саясаттанушылар, тарихшылар, мәдениеттанушылар, этнографтар мен әлеуметтанушылар. Этномәдени азшылықтардың өмірінің белгілі бір аспектілерін зерттеу, олардың ғылыми білім саласы үшін басым болып табылатын маңызды сипаттамаларды анықтау маңыздылығы өте ауқымды. Осы мақалада зерттелетін құбылыстың мәнін неғұрлым толық түсінуге этномәдени азшылықты анықтаудағы барлық қолданыстағы тәсілдерді түсіндіру және салыстыру арқылы қол жеткізіледі. Сондай-ақ, біз бұл мақалада қоғамымыздағы күнделікті өмір сүру барысында қолданып жүрген этносаралық дәстүрлі және инновациялық мәдениеттірімізді талдап, салыстырмалы тұрғыда талқылаймыз. Талдау барысы жүргізілген зерттеу нәтижелеріне негізделеді. Мақалада, жаһандану барысында өзгерістерге ұшырап жатқан дәстүрлеріміздің ұлт болашағына және халықтың әлеуметтік жағдайына тигізетін әсеріне сараптама жасалады. Қазіргі дамушы қоғамда дәстүрлі және инновациялық мәдениеттің проблемалары ерекше орын алады. Дәстүрлі және инновациялық мәдениеттің үйлесімділігі, бір жағынан дамудың, екінші жағынан қоғам үшін уақытпен тексерілген ең маңызды құндылықтарды сақтаудың кепілі болып табылады. Мақалада бұл мәселе дәстүрлі негіздерді сақтау ұлттық бірегейлікті сақтаудың қажетті шарты болып табылатын көпұлтты қоғам контекстінде қарастырылады.

Түйін сөздер: этникалық азшылық, бірегейлік, этномәдениет, ұлт, дәстүр, инновация, көпұлтты қоғам, әлеуметтік-мәдени даму