

Нестереня Д.А.¹, Д.Б. Дәуен¹

*¹Казахский Университет Международных Отношений и Мировых Языков имени Абылай хана,
Казахстан*

СОВРЕМЕННАЯ ГЕНДЕРНАЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА

Аннотация

Гендерная политика является важным инструментом для развития гендерного равенства для любой страны мира и Казахстан – не исключение. Гендерная политика Казахстана стала зарождаться еще в советские времена и приобрела свои собственные особенности на сегодняшний день. В течение нескольких лет были разработаны и утверждены гендерные законы, принятые Республикой Казахстан во время своей независимости. Семейная политика также входит в эту сферу: уделяется особое внимание и поддержка семьям в Казахстане. Приводятся статистические данные о неравномерном распределении женского населения на государственной службе и в политике, о неравных заработных платах мужчин и женщин. В казахстанском обществе до сих пор присутствуют стереотипы, пришедшие с традиционных времен, которые влияют на гендерное равенство. Статья рассматривает вышеуказанные основные моменты и проблемы гендерной политики в Казахстане.

Ключевые слова: гендерная политика, Конвенция ООН, семейная политика, государственная служба, равенство возможностей, дискриминация.

Д. А. Нестереня¹, Д.Б. Дәуен¹

*¹Абылай хан атындағы Қазақ халықаралық қатынастар және әлем тілдері университеті,
Қазақстан*

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ ГЕНДЕРЛІК САЯСАТЫ

Аңдатпа

Гендерлік саясат әлемнің кез келген елі үшін гендерлік теңдікті дамытудың маңызды құралы болып табылады, және Қазақстан да бұдан тыс қалмақ емес. Қазақстанның гендерлік саясаты Кеңес заманында пайда бола бастады және бүгінгі таңда өзіндік ерекшелік сипатқа ие болуда. Бірнеше жыл бойы Қазақстан Республикасы өз тәуелсіздігі кезінде қабылдаған гендерлік заңдар әзірленіп, бекітілді. Отбасы саясаты да осы салаға кіреді: Қазақстандағы отбасыларға ерекше көңіл бөлініп, қолдау көрсетілуде. Әйелдер мемлекеттік қызметте және саясатта біркелкі бөлінбеуі туралы, ерлер мен әйелдердің еңбекақысы төлемдерінің тең еместігі туралы статистикалық деректер келтіріледі. Қазақ қоғамында гендерлік теңдікке әсер ететін дәстүрлі дәуірден бері келген стереотиптер әлі күнге дейін бар. Мақалада Қазақстандағы гендерлік саясаттың жоғарыда аталған негізгі сәттері мен мәселелері қарастырылады.

Түйін сөздер: гендерлік саясат, БҰҰ Конвенциясы, отбасы саясаты, мемлекеттік қызмет, мүмкіндіктер теңдігі, кемсітушілік.

D.A. Nesterenya¹, D.B. Dauyen¹

*¹ Kazakh Ablai Khan University of International Relations and World Languages, Almaty,
Kazakhstan*

MODERN GENDER SITUATION IN KAZAKHSTAN

Abstract

Gender policy is an important tool for the development of gender equality for any country in the world and Kazakhstan is no exception. The gender policy of Kazakhstan began to emerge in Soviet times and has acquired its own characteristics today. For several years, gender laws have been developed and

approved, adopted by the Republic of Kazakhstan during its independence. Family policy is also included in this area: special attention and support is given to families in Kazakhstan. Statistics are provided on the uneven distribution of the female population in the public service and in politics, and on the unequal wages of men and women. In Kazakhstani society, there are still stereotypes that have come from traditional times that affect gender equality. The article considers the main points and problems of gender policy in Kazakhstan.

Keywords: gender policy, UN Convention, family policy, public service, equality of opportunity, discrimination.

Сегодняшнее казахстанское общество – это территория, на которой пересекаются традиции прошлого (кочевые гендерные нормы досоветского времени и советские гендерные традиции) и настоящего (глобализация, западное влияние, религиозность, международные организации и их воздействие на гендерную политику страны). В ситуации пересечения традиций и интересов появляется новая гендерная модель, характерная для казахстанского общества. Если в Европе и США прошлого столетия возникали движения за равенство женщин, то в советском Казахстане женщина имела право сочетать профессиональную деятельность в лице «строителя коммунизма» и семейную в роли матери и хозяйки. Из этого следует, что на Западе шла борьба за права женщин, в то время как советская власть с самого начала обеспечивала женщин правом голоса.

В 1991 году, как только Казахстан получил независимость, у женщин было полное право получать образование, работать и голосовать на выборах - права, которые остались еще с советского прошлого. Но в политике и на руководящих постах женщины были не представлены. Многие мужчины говорили, что женщине не обязательно быть в политике, ведь она может растерять всю свою женскую природу. Одной из главных проблем гендерного вопроса в казахстанском обществе являются предрассудки и стереотипы в сторону женщин, которые пришли еще с традиционных времен.

После распада СССР, распалась и покровительствующая политика по отношению к женщинам; в итоге статус женщин и их положение в обществе изменились в социально-экономической сфере. Вследствие построения нового государства и широких изменений в экономической и политической областях, население страны стало изучать и воспринимать новые условия и статусные позиции общества. Многие предприятия, заводы, фабрики стали закрываться и мужчины вместе с работой, теряли и свое главенствующее положение в обществе и в семье, и женщинам пришлось изучать ранее для себя незнакомые виды экономической деятельности. Женщины активно искали способы и средства для самообеспечения и наравне с мужчинами могли именовать себя «добытчиками», становясь независимыми от мужчин. Они стали братья за любую работу, будь то мелкая торговля или зачатки международного бизнеса; женщины находили любой способ зарабатывания денег, чтобы обеспечить своих детей и семью. То есть, женщины стали находить решения для проблем и за мужчин, и за себя, тем самым, помогая молодому государству развиваться.

В сегодняшнем казахстанском обществе, женщины являются половиной работоспособного населения страны, более обучаемы (вследствие этого имеют большой багаж знаний), имеют необходимые черты для трудовой деятельности, таких как аккуратность, исполнительность, ответственность, внимательность, стрессоустойчивость, коммуникативность. В основном, женщины заняты в сфере инноваций, услуг, образовании, здравоохранении. В индустриально-промышленную, добывающую области женщин насчитывается намного меньше, чем мужчин, так как там нужна физическая сила и стойкость. В промышленный период развития, основной силой были мужчины, теперь же в век электроники и услуг, на передовую выходят женщины.

В 1998 году Казахстан подписал Конвенцию ООН об устранении дискриминации в сторону женщин. Также утверждены Конвенции ООН «О политических правах женщин» [1] и «О гражданстве замужней женщины» [2]. Утверждены международные документы о политических, гражданских, социальных, экономических правах. За все время, Казахстан ратифицировал более 60 международных соглашений, охраняющих права человека. Для равенства возможностей женщин и мужчин в 1998 году была образована Национальная комиссия, занимающаяся делами и семьи женщинами. В 1999 году был принят Национальный план по развитию возможностей для женщин, (на сегодняшний день он выполнен на 80%). Национальная комиссия разрабатывает правовые акты, концепции, проводит проверки по фактам уклонения от выполнения обязанностей по вопросам гендерного равенства и семьи.

В 2003 году Правительство приняло Концепцию гендерной политики Казахстана. Были определены основные тенденции казахстанской гендерной политики: равенство возможностей для мужчин и женщин в системе власти, равные условия труда для экономической деятельности женщин, возможность самостоятельно развивать свой бизнес и продвигаться по карьерной лестнице, равноправие в семейных отношениях, свобода от дискриминации и насилия для обоих полов. Гендерная политика Казахстана продвигается согласно Стратегии, утвержденной Указом Первого Президента Республики Казахстан [3]. Она является важным инструментом, ориентированным на осуществление гендерной политики страны, составным средством для развития демократии, обеспечивает процесс согласованности исполнительной и законодательной власти, реализует социальные программы, препятствует дискриминации обоих полов, следит за соблюдением прав человека и семьи.

В конце 2009 года был принят Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» [4]. Данный Закон вводит механизм недопущения правонарушений в семейно-бытовых отношениях, защищающий каждого члена семьи, в особенности женщин и детей. 6 декабря 2016 года Указом Президента Казахстана утверждена Концепция семейной и гендерной политики до 2030 года [5]. Концепция создана на основе Конституции РК, Стратегии «Казахстан-2050», программы «100 шагов», стратегии «Казахстан-2030», Конвенции ООН об устранении дискриминации в сторону женщин и других международных соглашений. Важная особенность данной концепции в том, что семья становится не просто объектом социальной защиты, но ее используют и как план для достижения гендерного равноправия.

Хотя соблюдаются все предписания и сдаются отчетные документы, в политических кругах присутствует традиционализм, который отбирает в политическую элиту только мужчин. Таким образом, женщины находятся вне политического пространства, что создает проблемы в равном строительстве социального общества. Наблюдается материальное неравенство среди мужчин и женщин. Экономическое положение женщин часто ниже экономического положения мужчин, в результате идет недоверие к женщинам в сфере бизнеса, и в тех отраслях, где образуется политическая элита. Хотя женщины могут получать высшее образование, но это не дает им гарантий для дальнейшего карьерного роста. Тем самым нарушается равенство граждан, меняются самосознание и ценности у женщин и мужчин, вновь появляются традиции и стереотипы, которые присутствовали еще в досоветское время.

В Национальном докладе РК «О выполнении международных обязательств в области защиты основных прав и свобод человека» [6] сказано, что в 2013 году на государственной службе женщин насчитывалось 48378 человек (55,7%) из 91077 человек; численность женщин в политической государственной службе составляло 10%, из них 3 женщины-министра из 19 работали в Правительстве Казахстана [7]. Комитет по статистике РК информирует, что доля женщин в Парламенте в 2011 году была 13,7%, в 2012 году поднялась на 4%, а в 2013 году стала 20,1%. К концу 2018 году по данным Агентства по делам государственной службы, общая численность государственных служащих насчитывает 91830 человек. Женщины составляют 50491 человек (56%) - то есть, их большинство. Но в роли руководителей процент не так высок – 39,5% (9569 из 24 209). Численность женщин на политической государственной службе на конец 2018 года по сравнению с 2013, упала на 0,7% и составила 9,3% [8]. Численность женщин в 2018 году в Парламенте равняется 22,1% (в Мажилисе – 27,1%, в Сенате – 10,6%).

Комитет по статистике информирует, что в 2018 году 27,9% от общего числа предприятий городской и сельской местностей руководились женщинами. 17,2% составила доля крупных предприятий, 32,4% - доля средних предприятий и 27,9% - малые предприятия. В сельском хозяйстве 56,9% мужчин заняты в сельском хозяйстве; число женщин в той же сфере – 43,1%. Доля женщин в промышленности и строительстве – 28,8%, доля мужчин – 71,2%. В области услуг мужская занятость составляет 44,4%; женская – 55,6%. Уровень безработицы в сельской местности среди женщин составляет 3,6%, среди мужчин – 1,9%; в городах доля женщин составляет 2,2%, мужчин – 1,6%. Руководителями структур высшего образования являются 20,5% женщин и 79,5% мужчин.

Центр исследования по гендерной экономике Университета Нархоз провел исследование и выяснил, что женщинам в Казахстане выплачивают зарплату на 35% меньшую, чем получают мужчины [9]. Согласно данным Всемирного экономического форума [10], в Казахстане право женщин на равную зарплату и профессиональный рост составляет 73% от прав мужчин, то есть только 27%. Самая высокая разница в оплате труда встречается на западе Казахстана - в Мангистауской (у мужчин – 365 808 тг., у женщин – 153 967 тг.), Западно-Казахстанской (у

мужчин – 198 440 тг., у женщин – 111815 тг.) областях и в городе Атырау (у мужчин – 364 650 тг., у женщин – 182 390 тг.). Самые низкие зарплаты у женщин наблюдаются на юге – в Жамбылской (у женщин 97803 тг., у мужчин – 123 673 тг.) и Туркестанской областях (у женщин – 93 588 тг., у мужчин – 119 125 тг.). В сферах образования, здравоохранения и социальных услуг заработная плата женщин почти равна заработной плате мужчин. В других сферах замечен высокий гендерный разрыв между зарплатами мужчин и женщин.

Замечено, что многие работодатели, в особенности мужчины, не слишком часто принимают на работу женщин. Это можно объяснить страхом упущенной выгоды. Работодатель крупной компании думает, что другим мужчинам легче объяснить и дать задания для выполнения. Вследствие этого, мужчиной-работником все будет сделано точно и без лишних деталей. Женщина же, может отвлекаться на различные события, уделять больше времени себе, нежели работе и от этого, работодатель может потерять хорошую прибыль. Также, причиной для отказа в работе женщине может быть ее будущая беременность. Например, женщина может проработать в компании один год, а потом родить ребенка и выйти в декрет; работодателю придется ей выплачивать декретный отпуск, и на ее место взять другого человека, при этом, выдавая заработную плату и ему. То есть, выходит двойной убыток, и естественно, работодателю это невыгодно, вследствие чего ему проще взять на работу мужчину. Женщины, имеющие детей дошкольного возраста, также попадают в «зону риска» при устройстве на работу, так как маленькие дети часто болеют и женщинам приходится брать больничные листы, которые надо оплачивать. Таким образом, падает производительность труда. Однако, стоит сказать, что в Казахстане работающий отец также может взять оплачиваемый отпуск для воспитания ребенка. Но такие случаи минимальны, обычно они относятся к неблагополучным семейным обстоятельствам.

Стоит сказать, что женщины параллельно с работой, также отдают все свои силы на воспитание детей и ведение домашнего хозяйства. То есть, гендерная политика расширила права женщин, но ничего не было сказано о мужских обязанностях. «Кормильцем» мужчина так и оставался, но не было сказано ничего о распределении обязанностей мужчин в домашней работе и воспитании детей. Таким образом, нет никаких программ, которые создают условия для сочетания рабочих, семейных и родительских обязанностей. Тем самым только женщина является объектом баланса между семьей и работой, что поднимает риски материнства и содействует неравному участию матери и отца в организации своей семьи.

В период с 2008 по 2018 года оформлено более 1,5 млн. брачных союзов. Показатели 2018 года улучшились на 0,7% если сравнить с 2017 годом, но первое полугодие 2019 года показывает спад зарегистрированных браков на 1,2%. В 2018 году молодоженов было 138876 пар, за первые несколько месяцев 2019 года зарегистрировали свои отношения 28204 пары. Алматинская область и город Алматы являются лидерами по регистрации брачных союзов; меньше всего насчитывалось в Северо-Казахстанской и Акмолинской областях [11].

Число бракоразводных процессов в 2018 году составило 54859 актов, что на 89 актов меньше чем было в 2017 году. За первые несколько месяцев 2019 года развелись 13160 пар, что меньше на 332 пары за тот же период 2018 года. Алматы и Алматинская область являются лидерами не только по заключению браков, но и по количеству разводов. Наименьшее число разводов в Кызылординской и Атырауской областях.

Несмотря на усилия Правительства в сторону семейной политики, общественность сама не заинтересована в ее развитии. В этом, в большей степени виноваты средства массовой информации, так как они практически не пропагандируют семейные ценности. Именно СМИ являются источником для появления моделей поведения в обществе. В основном, на многих телеканалах, в журналах и газетах, в Интернете, можно встретить тонну информации о политике, экономике, криминальных расследованиях, шоу-бизнесе, скандалах. В последнее время, особенно популярны скандалы, которые выдают высокий рейтинг для телевидения. С одной стороны, СМИ это транслирует и пропагандирует скандальное поведение. Но с другой стороны, без спроса не было бы предложения – общественность сама заинтересована в данной продукции. А передачи, содержащие семейные ценности обычно мало популярны. Хотя стоит отметить, что с марта по июнь 2019 года СМИ вели репортажи про многодетных матерей и пособия, выплачиваемые им за детей. Также, и со стороны научного сообщества нет интереса к семейной тематике. Это можно заметить при анализе защищенных диссертаций в Казахстане с 2008 по 2019 года [12].

Гендерная политика медленно, но развивается в Казахстане и поддерживается государством. Основными проблемами гендерной политики является малое количество женщин руководителей

на государственной службе, в политике и на рядовых предприятиях, несоотношение зарплат мужчин и женщин, проблема пособий для многодетных матерей, бытовое насилие и устойчивые стереотипы казахстанского общества.

Список использованной литературы

1. Конвенция о политических правах женщины, 1953.
2. Конвенция о гражданстве замужней женщины, 1957.
3. Смаилова А. Т. О реализации гендерной политики в Республике Казахстан. *Zakon.kz*. Интернет-ресурс: https://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs
4. О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин. *Казахстанская правда* от 15 декабря 2009 г. № 294. Интернет ресурс: <https://www.zakon.kz/157149-gosudarstvennye-garantii-ravnykh-prav-i.html>
5. Концепция семейной и гендерной политики до 2030 года утверждена в Казахстане. *Zakon.kz*. Интернет ресурс: <https://www.zakon.kz/4836884-koncepcija-semejnoj-i-gendernoj.html>
6. Национальный доклад РК по правам человека защищен успешно. *Kazakhstan Today*. 2014. Интернет ресурс: https://www.kt.kz/rus/politics/nacionalnij_doklad_rk_po_pravam_cheloveka_zashtishten_uspeshno_1153595707.html
7. Жунусова А. Р., Коспаков А. М. Современное состояние гендерной политики Республики Казахстан. *Журнал «Личность, семья и общество: вопросы педагогики и психологии»*. 2014.
8. Сколько женщин в Казахстане занимают руководящие должности на госслужбе. *Forbes Woman*. 2019. Интернет ресурс: https://forbes.kz/woman/jenschinyi_u_vlasti_1555046103/
9. Исследование: женщины в Казахстане зарабатывают на треть меньше, чем мужчины. *InformБюро*. 2019. Интернет ресурс: <https://informburo.kz/novosti/issledovanie-zhenshchiny-v-kazahstane-zarabatyvayut-v-tri-raza-menshe-chem-muzhchiny.html>
10. ИНДЕКС ГЕНДЕРНОГО РАЗРЫВА ПО ВЕРСИИ ВСЕМИРНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФОРУМА. 2018. <https://gtmarket.ru/ratings/global-gender-gap-index/info>
11. Семейная политика. Справочная информация в сфере семейной политики. Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан. Интернет ресурс: <http://qogam.gov.kz/ru/kategorii/semeynaya-politika>
12. Ж. Искакова. Государственная семейная политика Казахстана: анализ текущего состояния и тенденции развития. *Казахстан-Спектр* №4. 2019.

МРНТИ 11.02.42

<https://doi.org/10.51889/2020-1.1728-8940.33>

Кусаинов Д.У.¹, Сейтахметова Н.Л.², Нуров М.М.¹, Куттыбеккызы Г.¹

¹Казахский национальный педагогический университет имени Абая

²Институт философии, политологии и религиоведения МОН РК

г.Алматы, Казахстан

СОЦИОЛОГИЯ РЕЛИГИИ: ЭВОЛЮЦИЯ И НОВЕЛЛЫ ЕЕ ПРЕДМЕТА

Аннотация

Социология религии – это сложное социальное явление. Религия имеет различные социальные проявления, все зависит от того, с какими социальными процессами она взаимодействует. Социология религии исследует место и роль религии в обществе, ее развитие религии и отношение различных социальных и национальных общностей к религии, функции религии, типы религий, внутреннюю структуру, религиозные организации. Он не обязуется отвечать на вопрос об истинности или ложности некоторых положений вероучения, религиозных догм. Также объективное исследование может включать как количественные методы (опросы, опросы, демографический и переписной анализ), так и качественные подходы, такие как наблюдение за участниками, проведение интервью и анализ архивных, исторических и документальных материалов. Исследователи, которые изучают социологию религии, выполняют жизненно важную функцию, помогая широкой общественности осмысливать рост религиозных тем и влияний на всю сферу человеческой деятельности. Данная статья публикуется по научно-