

**ОҚЫТУШЫЛАРҒА КӨМЕК
В ПОМОЩЬ ПРЕПОДАВАТЕЛЮ
FOR THE AID TO THE TEACHER**

МРНТИ 10.15.59

<https://doi.org/10.51889/2020-1.1728-8940.36>

Журсимбаев С.К.¹, Кемали Е.С.²

*¹Каспийский общественный университет
г.Алматы, Казахстан*

²Центр Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК

**КОРРУМПИРОВАННОСТЬ ЧИНОВНИКОВ
НАРУШАЕТ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

Аннотация

Статья посвящена одной из самых острых проблем Казахстана – коррупции, являющейся существенным фактором ухудшения ситуации с правами человека. В результате использования должностными лицами своего служебного положения в корыстных целях нарушаются фактически все основные права человека. Авторами анализируются масштабы коррупции и участие в ней государственных служащих, занимающих ответственные должности. Отдельное внимание уделено статистике коррупции, а также и ее анализу, определяются и подробно разбираются причины коррупции.

Данная проблема существенно ущемляет права человека в целом, в том числе и обучающихся в высших учебных заведениях. Исследованы криминогенные обстоятельства, непосредственно порождающие коррупцию или препятствующие эффективной борьбе с этим явлением. С учетом высокой степени общественной опасности коррупции, колоссального экономического, политического, нравственного вреда обществу в статье обосновывается ряд предложений, как наиболее действенных и востребованных на нынешнем этапе развития общества.

Ключевые слова: коррупция, государственная служба, государственный служащий, противодействие коррупции, взяточничество, высшее учебное заведение, коррупция в образовании.

С.К. Журсимбаев¹, Е.С. Кемали²

*¹Каспий қоғамдық университеті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.*

*²Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы
Құқық қорғау органдары академиясы, с.Косшы,
Республика көшесі 16, Ақмола облысы*

**ШЕНЕУНІКТЕРДІҢ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҒЫ
АДАМНЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚТАРЫН БҰЗАДЫ**

Аңдатпа

Мақала Қазақстанның ең өткір проблемаларының бірі – адам құқықтары ахуалының нашарлауының елеулі факторы болып табылатын сыбайлас жемқорлыққа арналған. Лауазымды адамдардың өз қызмет бабын пайдакүнемдік мақсатта пайдалану нәтижесінде адамның барлық негізгі құқықтары бұзылады. Авторлар сыбайлас жемқорлықтың ауқымын және оған жауапты лауазымды атқаратын мемлекеттік қызметшілердің қатысуын талдайды. Сыбайлас жемқорлық статистикасына, сондай-ақ оны талдауға ерекше көңіл бөлініп, сыбайлас жемқорлық себептері анықтап және егжей-тегжейлі талданған.

Бұл проблема тұтастай алғанда адамның, оның ішінде жоғары оқу орындарында оқитындардың да құқықтарына елеулі нұқсан келтіреді. Сыбайлас жемқорлықты тікелей

туындататын немесе осы құбылыспен тиімді күреске кедергі келтіретін криминогендік жағдайлар зерттелген.

Сыбайлас жемқорлықтың қоғамдық қауіптілігінің жоғары деңгейін, қоғамға зор экономикалық, саяси, адамгершілік зиянын ескере отырып, мақалада қоғамның қазіргі даму кезеңінде неғұрлым пәрменді және сұранысқа ие болыа, пайдалану ретінде бірқатар ұсыныстар негізделді.

Кілтті сөздер: жемқорлық, мемлекеттік қызмет, мемлекеттік қызметкер, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл, парақорлық, оқу орнындағы жемқорлық.

S.K. Zhursimbaev¹, E.C. Kemali²

¹*Caspian Public University, Republic of Kazakhstan, Almaty*

²*Enforcement Academy under the Prosecutor General's Office
of the Republic of Kazakhstan, Kosshy, Republik street 16, Akmola region*

OFFICIALS CORRUPTION VIOLATES HUMAN CONSTITUTIONAL RIGHTS

Abstract

The article is devoted to one of the most acute problems of Kazakhstan - corruption, which is a significant factor in the deterioration of the human rights situation. As a result of the use by officials of their official position for personal gain, virtually all basic human rights are violated.

The authors analyze the extent of corruption and the participation in it of public servants holding senior positions. Special attention is paid to the statistics of corruption, as well as its analysis, the causes of corruption are determined and analyzed in detail.

This problem significantly affects human rights in general, including those studying in higher educational institutions. Investigated are the criminogenic circumstances that directly generate corruption or hinder the effective fight against this phenomenon.

Given the high degree of public danger of corruption, enormous economic, political, moral harm to society, the article substantiates a number of proposals as the most effective and in demand at the current stage of development of society.

Keywords: corruption, public service, public servant, anti-corruption, bribery, higher education institution, corruption in education

Коррупция представляет собой системную угрозу безопасности любой страны, угрожающую стабильности государства и общества. Она негативно влияет на национальную экономику, заранее ставя в неравное положение коррумпированных и честных предпринимателей, подрывая конкуренцию на внешнем и внутреннем рынках, создавая отрицательный имидж страны на международной арене. Особенно она негативно отражается на уровне жизни населения, увеличивая социальное неравенство, масштабы глобальной бедности. Для многих постсоветских стран коррупция стала явлением масштаба национального бедствия.

Коррупция представляет собой сложное противоправное социальное деяние, выявление которого чрезвычайно сложно, отличается высокой латентностью и причинением масштабного ущерба. Наиболее опасной формой коррупции является сращивание государственных структур с преступными сообществами, в результате чего чиновник преимущественно работает в целях личного обогащения, прямо или косвенно занимаясь торговлей служебными функциями.

Коррупция в современном обществе также является одним из основных факторов ухудшения ситуации с правами человека. Следствием использования власти или положения в корыстных целях становится пренебрежение правами граждан, что ведет к безнаказанности и беспределу. От последствий коррупции страдают не только государство и общество как социальные структуры, но и нарушаются права каждого индивида и сам человек, как центральное звено данной организации. Так, если рассматривать проявление коррупции при назначении на должность, то нередко, как правило, предпочтение отдается родственникам или близким лицам руководителей при устройстве на государственные должности. Это препятствует равному доступу многих граждан, не имеющих родственников из высокопоставленных лиц или не имеющих достаточных финансовых средств для доступа к работе своей мечты. Этим нарушается принцип равенства всех граждан перед законом.

В последние годы все активнее поднимается вопрос коррупции в высших образовательных учреждениях. В ходе всего образовательного процесса обучающиеся нередко прибегают к взяточничеству ради улучшения своего положения. В отдельных университетах такая форма коррупции становится системой. Если раньше в учебных заведениях учились только самые способные студенты, то сейчас немало молодых людей поступают в университеты не для получения знаний, а для получения диплома, не желая отставать от большинства своих сверстников.

Народ, разочаровавшийся во власти, теряет уважение к закону, подрывается доверие к нему и, вследствие этого, ставится под сомнение легитимность принимаемых решений. Поэтому недостаточное принятие радикальных мер в борьбе с коррупцией может привести к тому, что из криминальной, экономической и социальной проблемы она может перерасти в политическую и приобрести масштабы национального бедствия, подрывающие основы конституционного строя страны. Как в природе, при соответствующих обстоятельствах, большие волны могут спровоцировать цунами, а незаметно тлеющий торфяник на огромных площадях - привести к непоправимой экологической катастрофе.

Как известно, Международный билль о правах человека гарантирует право каждого на равный доступ к государственным делам. В соответствии с пунктом «а» статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, каждый имеет право принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей[1]. Согласно ст.7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, каждому человеку должна быть гарантирована одинаковая для всех возможность продвижения по службе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации [2].

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами без какого бы то ни было различия, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения[3]. Таким образом, коррупция нарушает фактически все основные права человека, особенно когда речь идет о равной защите и обеспечении основных прав человека.

Поэтому в Антикоррупционной стратегии страны указано, что нетерпимое отношение к коррупции должно стать гражданской позицией каждого казахстанца, а честность и неподкупность – нормой поведения. Глава государства К. Токаев в своем Послании народу Казахстана в 2019 году отметил, что с повестки дня не сходит вопрос системной борьбы с коррупцией. Необходимо восстановить антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов центральных и местных органов с участием экспертов и общественности. Следует законодательно и нормативно регламентировать ответственность первого руководителя ведомства, в котором произошло коррупционное преступление. Президент Казахстана провел совещание с руководителями государственных органов по вопросам противодействия коррупции. Его принципиальная позиция: «...государство должно бороться с коррупцией до полного ее искоренения. Никто не может быть выше закона. Первые руководители, как в центре, так и на местах, будут отвечать за своих подчиненных, уличенных в коррупции. Министерство образования и науки должно с раннего возраста прививать гражданам основы антикоррупционной культуры». Президент Республики потребовал обеспечить прозрачность принятия государственных решений и привлекать неправительственные организации к антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов на всех уровнях управления. Предоставление земельных участков, жилья, мест в детских садах - все должно осуществляться прозрачно, под контролем общества. Руководители госорганов должны подавать в отставку в случае коррупционных преступлений своих подчиненных[4].

К сожалению, в нашем обществе одним из самых негативных явлений и главных проблем на сегодня остается «зашкаливающий» уровень коррупции. К уголовной ответственности за последние десятилетия было привлечено столько обремененных властью должностных лиц, сколько их не было наверное за весь период советской власти - самые высокие чины руководящего звена органов государственной власти: министры, руководители ведомств, акимы, генералы силовых структур и всевозможные чиновники различного ранга. Особо циничные хапуги не брезгают грабить даже беспомощных людей. Расхищаются средства, выделенные на обеспечение инвалидов. Бесплатные препараты для больных раком, закупленные Казахстаном, продавались в России. Инсулин, предназначенный для диабетиков, продавали в Узбекистане.

Как известно, Индекс восприятия коррупции (ИВК) является одним из наиболее объективных и авторитетных глобальных рейтингов государств. Так, Казахстан в рейтинге международной антикоррупционной организации Transparency International всегда занимал не самые лучшие позиции, находясь в группе наиболее коррумпированных и наименее прозрачных регионов.

По данным Индекса восприятия коррупции республика по итогам 2018 года набрала 31 балл (из 100 возможных), заняв 124 место (из 180 стран) рядом с Непалом, Габон и Джибути. Мы далеко отстали от многих стран, даже бывшего Союза. К примеру, Эстония расположилась на 18-м месте, Литва – на 38-м месте, Грузия и Латвия – на 41-месте, Беларусь – на 70-е месте.

Любой результат меньше 30 баллов, с точки зрения Transparency International, считается «позором для нации». К сведению: Кыргызстан набрал 29 баллов и занял 132-е место, Россия – 28 баллов (138-е место), Азербайджан и Таджикистан набрали по 25 баллов (оба на 152-м месте), Узбекистан – 23 балла (158-е место), Туркменистан – 20 баллов (161-е место). Лучшие страны ИВК по итогам 2018 года – Дания и Новая Зеландия с оценками 88 и 87. Худшие – Сомали, Сирия и Южный Судан с оценками 10, 13 и 13 соответственно.

По данным Агентства Антикоррупционной службы, если за 9 месяцев 2018 года ущерб составил 13,5 млрд. тенге, то за 9 месяцев 2019 года – уже 23,2 млрд тенге. Чаще всего коррупционеры попадались на взятках – 850 преступлений, на хищениях – более 700 преступлений, и на злоупотреблении полномочиями – более 200 фактов. Около 100 человек среди избобличенных – это руководители республиканского и областного уровня. Средняя сумма взятки у мелких чиновников – 83 тысячи, у руководителей средняя взятка – 820 тысяч[5].

В истекшем году был оглашен приговор суда в отношении В. Храпунова и его супруги, уехавших из страны более десяти лет тому назад. По данным следствия, В. Храпунову и его семье удалось завладеть около 250 миллионов долларов посредством злоупотреблений должностными полномочиями, хищений бюджетных средств и получения взяток. Рядовым гражданам теперь остается только радоваться, что Храпуновым, проживающим в фешенебельном районе столицы Швейцарии, лишённые судом права занимать должности на государственной службе, оставшиеся без наград и орденов, прогуливаясь по побережью Женевского озера, будет очень стыдно. И будем довольствоваться лишь какими-то счетами и парковочными местами, оставленными ими в качестве «чаевых».

Особо отличились руководители Министерства энергетики, где за коррупционные деяния привлеченными к уголовной ответственности оказались три вице-министра - Джаксалиев Б., Садибеков Г. И Шкарупа А.

Только за последние два года в Министерстве индустрии и инфраструктурного развития совершено свыше 100 коррупционных преступлений. К уголовной ответственности привлечено 59 лиц, осужден 41, из них 4 руководителя республиканского значения, 30 - областного уровня. 70% коррупционных преступлений совершены должностными лицами Комитета транспорта, геологии и недропользования, в том числе под судом оказались председатель Комитета и его заместитель.

Особенно в последние годы стали урожайными на резонансные коррупционные случаи. Немало руководителей регионов, министерств и ведомств привлечены к уголовной ответственности, более того некоторые уличены в руководстве преступной организацией. Так, за руководство преступным сообществом, хищения государственных средств, от деятельности которых ущерб составил 72 млрд. тенге осуждены бывший аким Атырауской области Бергей Рыскалиев, его брат - депутат Парламента Аманжан Рыскалиев. Вместе с ними также заочно осуждено еще 6 подсудимых, находящиеся вне пределов Казахстана. Прежде не было таких чудовищных контрастов, чтобы высокопоставленные чиновники оказались не просто казнокрадами, а организаторами преступных групп и не наблюдалось такое масштабное участие в ОПГ представителей официальных госструктур.

Заместителю акима Карагандинской области вменены в вину хищения 36 млн. тенге, выделенных на обеспечение инвалидов области специальными колясками. Он в группе лиц по предварительному сговору с должностными лицами ГУ "Управление координации занятости и социальных программ Карагандинской области" похитил бюджетных средств на сумму свыше 36 миллионов тенге, выделенных на обеспечение инвалидов области специальными средствами передвижения, а именно поставку инвалидных кресел-колясок по завышенной стоимости и несоответствующих требованиям технической спецификации[6]. Уже в средствах массовой информации есть информация об аресте акима Павлодарской области и акима Алатауского района г.Алматы.

Надо признаться, что не всех достает карающий меч правосудия. Немало новых «хозяев жизни» находящихся в бегах, все еще наслаждаются прекрасной жизнью за бугром. И сейчас республика несет огромный ущерб не только из-за их преступных действий, но и непредвиденных затрат по выявлению, изобличению и заочных осуждений сбежавших коррупционеров.

Казахстан еще в 2014 году присоединился к Страсбургской Конвенции по обмену информацией об имуществе, приобретенном за рубежом, без официальных запросов. Создана правовая основа для проведения налоговых проверок на территории заинтересованных государств-участников. Все это позволяет нашим налоговикам получить со 102 стран информацию о финансовых счетах наших резидентов.

Однако, несмотря на периодические сообщения в СМИ о коррумпированности некоторых высокопоставленных чиновников и засилья иностранного капитала Министерство финансов и правоохранительные органы не передают огласке итоги результатов проверки и реальное положение дел.

Справедливость и прозрачность в этом вопросе позволили бы признать добросовестных бизнесменов и деятельность определенной части нашей элиты более легитимной и уменьшению социальной напряженности. Иначе в обществе складывается впечатление, что законы и многочисленные меры, направленные на противодействие коррупции, носят двойной стандарт и не имеют отношения к лицам, занимающим высокие государственные должности.

В настоящее время казахстанцам принадлежит более 12 тысяч объектов недвижимости за рубежом, наибольшее количество которых приходится на Россию, Болгарию, Турцию, Испанию, Великобританию, Соединенные Штаты и Францию. Ранее представитель Комитета госдоходов осведомил всех, что они в курсе скандально известного списка, так называемого панамского (райского) досье оффшоров, где фигурируют в казахстанском списке - 8 юридических лиц, 265 физических лиц, 7 посредников и 243 адреса. Еще два года тому назад Первый Президент Республики был возмущен тем фактом, что не только олигархи, но даже и национальные компании предпочитают держать огромные суммы за рубежом (18 госкомпаний имеют на заграничных счетах 12,5 миллиардов долларов) [7].

В связи с этим вспоминается, как в российских изданиях неоднократно цитировалось высказывание известного американского политолога Збигнева Бжезинского: «Россия может иметь сколько угодно ядерных чемоданчиков, но поскольку 500 миллиардов долларов российской элиты лежат в наших банках, то вы еще разберитесь: это ваша элита или уже наша?». Так что и нашим следовало бы давно разобраться с зарубежными капиталами элит, считающих себя казахстанцами. Чьи они?

Вне сомнения, что с коррупцией надо бороться на любом уровне. Но разница в том, что если коррупционера низового звена можно обезвредить без серьезного последствия для общества, то преступления государственного чиновника могут иметь разрушительные последствия для национальной безопасности страны.

Коррупционные деяния облеченного властью чиновника, как злокачественная опухоль дающая метастазы, ломают все - так модно сейчас называемые дорожные карты, различные проекты и планы развития государства, страдает все ведомство, целая отрасль, возглавляемая им. Поэтому, на наш взгляд, было бы логичным осудить не только изобличенного коррупционера, но и подвергнуть основательной проверке выпестованную им команду, частичной люстрации, ревизии, установленные им правила и принятые ведомственные правовые акты. Иначе неискоренимы в нашем обществе оставшиеся единомышленники коррупционера: гоголевские ляпкины-тяпкины, бобчинские и добчинские.

Обоснованы предложения также об ограничении возможности условно-досрочного освобождения по тяжким и особо тяжким коррупционным преступлениям.

Представляется целесообразным в рамках формирования антикоррупционной культуры создать в интернете и в публичных изданиях доступный всем пофамильный список с фотографией, так сказать «хит-парад» коррупционеров страны. Создание подобного черного списка сформирует у граждан твердое мнение, что быть коррупционером не только опасно, но и позорно.

Активно использовать закон, позволяющий конфискацию имущества до вынесения приговора, если собраны достаточные доказательства о том, что имущество получено незаконным путем. С 1 января 2018 года в новом УПК РК, имплементированном в соответствие с международными Конвенциями, предусмотрена конфискация имущества по решению суда до

вынесения приговора, если собраны достаточные доказательства о том, что имущество получено незаконным путем. Однако вообще нет данных об использовании этой нормы закона.

Также необходимо наличие правовых институтов, которые позволили бы более оперативно обеспечить расследование дел и возврат доходов, полученных преступным путем. Недостаточная изученность основных механизмов и особенностей перемещения за пределы страны с использованием банковских технологий денежных средств, полученных преступным путем, а также использование различных ухищренных способов их сокрытия затрудняет эффективную деятельность наших правоохранительных органов. В этой части нужны эффективные законы Республики Казахстан, которые положительно повлияют на повышение результативности отправления правосудия.

Мировой опыт показывает, что полностью избавиться от коррупции не удаётся ни в одной стране, но существенно снизить ее проявления вполне возможно. Анализ зарубежного опыта противодействия коррупции может помочь выбрать из мирового опыта набор эффективных антикоррупционных мер и принять ее в сложившихся условиях в современном Казахстане.

Наша страна более 10 лет работала над вступлением в ГРЕКО. Присоединение стало очередным шагом в расширении взаимодействия Казахстана с зарубежными партнерами в сфере противодействия коррупции. 30 декабря 2019 года Глава государства подписал соответствующий закон. С этого момента Казахстан стал новым, 50-м членом ГРЕКО (Группа государств против коррупции Совета Европы), которая образована в 1999 году с целью совершенствования антикоррупционной политики стран-членов на основе передовых европейских стандартов. ГРЕКО объединяет 49 государств, в числе которых США, Великобритания, Германия, Франция, Швеция, Норвегия, Россия, Азербайджан, Грузия, Украина, Молдова, Беларусь и другие [8].

Коррупция непобедима, но эффективная реализация Антикоррупционной стратегии Казахстана, всеобщая атмосфера общественного неприятия ее, активная непримиримая позиция правоохранительных органов за последнее десятилетие позволяют надеяться, что можно минимизировать масштаб этого социального зла.

Литература

- 1. Международного пакта о гражданских и политических правах*
- 2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.*
- 3. Universal Declaration of Human Rights on 10 December 1948, adopted by General Assembly resolution 217 A (III) of the General Assembly.*
- 4. Токаев К.К. Интернет-ресурс Президента Республики Казахстан. 2019 г. 21 мая.*
- 5. Комитет по правовой статистике и специальным учетам. Статистические данные.*
- 6. Тукпиев Ж. На сумму свыше 36 млн тенге хотел "нажиться" экс-чиновник за счет инвалидов в Карагандинской области. Казахстанская правда. 28 Февраля 2019 г.; Интернет-ресурс. БИСС.kz - Бесплатная Информационная Справочная Служба*
- 7. Минфин РК изучает фамилии казахстанцев в скандальном списке панамских офшоров <http://kg.utro.news/minfin-i> 14 мая 2016 г.*
- 8. Власова А. ГРЕКО: новые горизонты. Казахстанская правда. 10 января 2020 г.*

МРНТИ 04.21.61

<https://doi.org/10.51889/2020-1.1728-8940.37>

Толубекова Б.Х.¹, Сайлибаева Ж.Ю.¹, Хведелидзе Т.Б.¹, Тыныбекова З.К.¹

*¹Казахский национальный педагогический университет имени Абая
г.Алматы, Казахстан*

УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ ОБРАЗОВАНИЯ: СИСТЕМА И ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ КАЗАХСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПЕДАГОГИЧЕСКОГО УНИВЕРСИТЕТА ИМЕНИ АБАЯ)

Аннотация

Казахский национальный педагогический университет имени Абая, являясь первым высшим учебным заведением Казахстана, накопил значительный опыт достаточно эффективного управления качеством образования. В основе управления в исследуемой части лежат два уровня